**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019-2021 ГОДЫ**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Нязепетровского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 24 решения Собрания депутатов муниципального района «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе».

При подготовке основных направлений были учтены:

* положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;
* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* Указы Президента Российской Федерации от 2012 года;
* проекты основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
* задачи и приоритеты социально-экономического развития Челябинской области, определённые Стратегией социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года;
* стратегия социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района на период до 2030 года.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района, в том числе обеспечивающих рост благосостояния и повышение качества жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания и возможностей для самореализации каждого человека.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Для достижения этих целей будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района, повышение эффективности бюджетных расходов.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019-2021 ГОДЫ

Налоговая политика Нязепетровского муниципального района в предстоящем периоде направлена на дальнейшее укрепление собственной доходной базы - обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет налогов, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение роста доходов бюджета Нязепетровского муниципального района для выполнения его расходных обязательств.

Основными мероприятиями для решения этой задачи, с учётом ранее принятых мер в 2017-2018 годах, определено следующее:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района за счёт увеличения его доходной базы;

- организация работы по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и межрайонной инспекции федеральной налоговой службы по Челябинской области с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы;

- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от их использования;

- проведение инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части его дальнейшего использования.

Необходимо продолжать системную работу по укреплению доходной базы бюджета по следующим направлениям:

- реализация мер по обеспечению своевременной уплаты налога на доходы физических лиц и легализации заработной платы;

- проведение совместно с налоговой службой индивидуальной работы с работодателями, которые выплачивают заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности, а в отдельных организациях - ниже прожиточного минимума;

- выявление неформальной занятости на предприятиях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Нязепетровского муниципального района;

- анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот с учетом организации ведомственного учета сведений, отсутствующих в налоговой отчетности и необходимых для проведения соответствующих расчетов;

- содействие сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет Нязепетровского муниципального района и повышению уровня их собираемости в рамках межведомственной рабочей группы по увеличению наполняемости бюджета собственными доходами;

- продолжение претензионно- исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- обеспечение роста доходов бюджета от использования имущества, находящегося в собственности муниципального района, в том числе по результатам его инвентаризации;

- работа с неиспользуемым (бесхозяйным) имуществом;

- выявление законченных объектов строительства недвижимости с целью постановки на учёт в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В 2019-2021 ГОДАХ

Бюджетная политика в 2017 году и текущем периоде 2018 года обеспечивала устойчивое и сбалансированное исполнение бюджета Нязепетровского муниципального района, а так же была направлена на дальнейшее укрепление бюджетной устойчивости Нязепетровского муниципального района.

Бюджет Нязепетровского муниципального района сохранил социальную направленность. Расходные обязательства исполнялись своевременно, о чём говорит отсутствие по ним просроченной кредиторской задолженности. Формирование и исполнение бюджета в 2017 -2018 году осуществлялось в разрезе муниципальных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств с применением программно-целевых методов бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы сохранит свои приоритеты и будет направлена на решение следующих основных задач:

- создание необходимых условий для безусловного выполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- пересмотр структуры расходов бюджета с целью выделения приоритетных направлений, нацеленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, с соответствующим структурированием расходов по приоритетным национальным проектам;

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района с целью четкого определения и закрепления в бюджете финансовых ресурсов для реализации национальных проектов с учетом необходимости соблюдения установленных на федеральном уровне бюджетных ограничений;

- создание условий для эффективного расходования бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию национальных проектов;

- осуществление мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию национальных проектов;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нязепетровского муниципального района;

- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

- формирование и исполнение бюджета в программном формате, в разрезе муниципальных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств, что создаёт дополнительные условия для концентрации имеющихся ресурсов на наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта направлениях;

-повышение качества реализуемых муниципальных программ в части обоснованности и объективности устанавливаемых в них индикативных показателей и их увязки с объёмами бюджетных средств на реализацию программных мероприятий;

- повышение качества бюджетного планирования в сфере системных мер, обеспечивающих сокращение корректировок местного бюджета в ходе его исполнения;

- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. Для эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
2. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
3. повышение эффективности процедур проведения закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;
4. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в финансово-бюджетной сфере;
5. обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы. С 2017 года осуществлен переход к формированию и исполнению бюджета в разрезе муниципальных программ.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено путем обязательного отражения в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам развития Нязепетровского муниципального района.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму части муниципальных учреждений, продолжение работы по оптимизации непервоочередных расходов.

Кроме того, муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат.

В процессе исполнения бюджета сохранён механизм доведения бюджетных средств главным распорядителям бюджетных средств на основании детального анализа обоснованности соответствующих расходов и с учётом фактического состояния. На основе анализа по результатам конкурсных процедур, анализа по заключенным договорам по расчётным данным на ТЭРы и фактически произведённым расходам производится сокращение одних видов расходов и перераспределение сумм образовавшейся экономии.

Также используется механизм временного привлечения свободных остатков средств бюджетных учреждений для финансирования кассовых разрывов.

Предоставление большинства целевых средств осуществляется по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

В совокупности указанные меры позволяют обеспечить наличие собственных средств на счёте бюджета в объёме, необходимом для финансового обеспечения расходов без привлечения заёмных средств.

Долговая политика направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Нязепетровского муниципального района. В 2017 году были погашены все кредиты, полученные от кредитных организаций. В дальнейшем главная задача в области управления муниципальным долгом должна включать ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

В деятельности органов контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур и существенное улучшение финансовой дисциплины.

*Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и*

*приоритеты бюджетных расходов*

Особенности формирования расходной части муниципального бюджета на 2019-2021 годы обусловлены:

1)дальнейшей реализацией мер бюджетной политики, сформулированных в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации с учетом сроков их реализации;

2) сохранением режима экономии бюджетных средств и продолжением работы по оптимизации непервоочередных расходов;

3) уточнением объема бюджетных ассигнований с учетом:

* увеличения фондов оплаты труда работников организаций бюджетной сферы муниципального района в целях сохранения достигнутых целевых показателей, определенных «майскими» указами Президента РФ 2012 года, и индексации на прогнозируемый уровень инфляции оплаты труда отдельных категорий работников;

- установления минимального размера оплаты труда с учетом принятых изменений с 1 января 2019 года;

- увеличения расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений района с учетом лимитов потребления за коммунальные услуги и роста тарифов на планируемый период на 6 % (средняя индексация роста).

- индексации размеров социальных выплат, установленных

законодательством Челябинской области:

по социальным выплатам, порядок индексации которых определен нормативными правовыми актами, устанавливающими данные расходные обязательства – в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства;

по социальным выплатам, порядок индексации которых устанавливается законом об областном бюджете или уполномоченным органом – по уровню прогнозируемой инфляции;

* увеличения бюджетных ассигнований в связи с принятием в текущем году расходных обязательств, действие которых распространяется на планируемый период;
* индексации расходов на содержание муниципальных учреждений, осуществляющих реализацию областных полномочий (за исключением фонда оплаты труда, налоговых и других платежей в бюджет), с учетом прогнозных индексов-дефляторов;
* уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия.

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований приоритеты бюджетных расходов в основном остаются неизменными и дополняются новыми:

1. Реализация положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
2. Дальнейшая реализация социальных Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;
3. Безусловное выполнение законодательно установленных мер социальной поддержки населения области исходя из принципов адресности и нуждаемости.

4. Обеспечение равных возможностей для получения качественных образовательных услуг, включая дальнейшее развитие инфраструктуры общеобразовательных и дошкольных учреждений.

5. Создание условий, обеспечивающих возможность жителей муниципального района заниматься физической культурой и спортом.

6. Переселение граждан из жилья, непригодного для проживания.

7. Развитие муниципальной дорожно-транспортной инфраструктуры.

8. Газификация населения.

9. Формирование комфортной городской среды.

Кроме того, в 2019-2021 годах планируется применения следующих мер, направленных на предсказуемость и прозрачность условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

перечисление целевых межбюджетных трансфертов из муниципального бюджета под фактическую потребность бюджетов поселений в расходах. Это позволяет исключить наличие неиспользованного остатка средств на счетах поселений, а также обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов бюджетов поселений;

перечисление межбюджетных трансфертов на финансирование первоочередных расходов, носящих, в основном, нецелевой характер, с учетом остатка средств на счетах бюджетов, а также на счетах муниципальных автономных и бюджетных учреждений.

* 2019 году и плановом периоде в рамках ежегодного мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и качества управления муниципальными финансами особое внимание будет уделяться следующим вопросам:

соблюдению органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

сокращение доли расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов местного бюджета;

недопущению включения в решение о местном бюджете в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

обеспечению утверждения в решении о местном бюджете реалистичного плана поступлений налоговых и неналоговых доходов и предотвращению практики искусственного завышения соответствующих показателей.