**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2018-2020 ГОДЫ**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Нязепетровского муниципального района подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 24 решения Собрания депутатов муниципального района «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном» в целях составления проекта бюджета Нязепетровского муниципального района на предстоящий период.

При их подготовке учтены положения бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, [Послания](consultantplus://offline/ref=BA78688A38F5B899B37FCB7429A42B57F39F45E716C2A246AC25C1C0A2B2O7M) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, социальных Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года, стратегии социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района на период до 2030 года.

В 2018-2020 годах налоговая и бюджетная политика муниципального района обеспечит преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего периода и ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Нязепетровского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами, а также направлена на создание условий для формирования новых точек роста экономического потенциала Нязепетровского муниципального района с целью укрепления собственной доходной базы муниципального бюджета.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2018-2020 ГОДЫ

Налоговая политика Нязепетровского муниципального района в предстоящем периоде направлена на обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет налогов, сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения роста доходов бюджета муниципального района для выполнения его расходных обязательств.

Приоритеты в области доходов - это укрепление собственной налоговой базы и развитие налогового потенциала.

Основными мероприятиями для решения этой задачи, с учётом ранее принятых мер в 2016-2017 годах, определено следующее:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района посредством увеличения его доходной базы;

- организация работы по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и межрайонной инспекции федеральной налоговой службы по Челябинской области с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы;

- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от их использования;

- проведение инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части его дальнейшего использования.

Необходимо продолжать системную работу по укреплению доходной базы бюджета по следующим направлениям:

-- реализация мер по обеспечению своевременной уплаты налога на доходы физических лиц и легализации заработной платы;

- проведение совместно с налоговой службой индивидуальной работы с работодателями, которые выплачивают заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности, а в отдельных организациях - ниже прожиточного минимума;

- выявление неформальной занятости на предприятиях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Нязепетровского муниципального района;

- анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот с учетом организации ведомственного учета сведений, отсутствующих в налоговой отчетности и необходимых для проведения соответствующих расчетов;

- содействие сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет Нязепетровского муниципального района и повышению уровня их собираемости в рамках межведомственной рабочей группы по увеличению наполняемости бюджета собственными доходами;

- усиление претензионно- исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- обеспечение роста доходов бюджета от использования имущества, находящегося в собственности муниципального района, в том числе по результатам его инвентаризации;

- выявление неиспользуемого (бесхозяйного) имущества;

- выявление законченных объектов строительства недвижимости с целью постановки на учёт в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В 2018-2020 ГОДАХ

Бюджетная политика в 2016-2017 годах была направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Нязепетровского муниципального района. а так же на создание условий для формирования новых точек роста экономического потенциала Нязепетровского муниципального района с целью укрепления собственной доходной базы муниципального бюджета. Муниципальный бюджет сохранил социальную направленность. Расходные обязательства исполнялись своевременно, о чём говорит отсутствие по ним просроченной кредиторской задолженности. Формирование и исполнение бюджета в 2017 году осуществлялось в разрезе муниципальных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств с применением программно-целевых методов бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы сохранит свои приоритеты и будет направлена на решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нязепетровского муниципального района;

- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

- формирование и исполнение бюджета в программном формате, в разрезе муниципальных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств, что создаёт дополнительные условия для концентрации имеющихся ресурсов на наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта направлениях;

-повышение качества реализуемых муниципальных программ в части обоснованности и объективности устанавливаемых в них индикативных показателей и их увязки с объёмами бюджетных средств на реализацию программных мероприятий;

- повышение качества бюджетного планирования в сфере системных мер, обеспечивающих сокращение корректировок местного бюджета в ходе его исполнения;

- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. Для эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
2. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
3. повышение эффективности процедур проведения закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;
4. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в финансово-бюджетной сфере;
5. обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы. С 2017 года осуществлен переход к формированию и исполнению бюджета в разрезе муниципальных программ.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено путем обязательного отражения в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам развития Нязепетровского муниципального района.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму части муниципальных учреждений, продолжение работы по оптимизации непервоочередных расходов.

Кроме того, муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат.

В процессе исполнения бюджета сохранён механизм доведения бюджетных средств ГРБС на основании детального анализа обоснованности соответствующих расходов и с учётом фактического состояния. На основе анализа по результатам конкурсных процедур, анализа по заключенным договорам по расчётным данным на ТЭРы и фактически произведённым расходам производится сокращение одних видов расходов и перераспределение сумм образовавшейся экономии.

Также используется механизм временного привлечения свободных остатков средств бюджетных учреждений для финансирования кассовых разрывов.

Предоставление большинства целевых средств осуществляется по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

В совокупности указанные меры позволяют обеспечить наличие собственных средств на счёте бюджета в объёме, необходимом для финансового обеспечения расходов без привлечения заёмных средств.

Долговая политика направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Нязепетровского муниципального района. В 2017 году были погашены все кредиты, полученные от кредитных организаций. В дальнейшем главная задача в области управления муниципальным долгом должна включать ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

В деятельности органов контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины ведомств.

*Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и*

*приоритеты бюджетных расходов*

Особенности формирования расходной части областного бюджета на 2018-2020 годы обусловлены:

1)дальнейшей реализацией мер бюджетной политики, сформулированных в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации с учетом сроков их реализации;

2) сохранением режима экономии бюджетных средств и продолжением работы по оптимизации непервоочередных расходов;

3) уточнением объема бюджетных ассигнований с учетом:

- увеличения фонда оплаты труда работников организаций бюджетной сферы области, повышение по которым не определено «майскими» указами Президента РФ с учетом прогнозируемого уровня инфляции с 1 января 2018 года – на 10%;

- поэтапного увеличения минимального размера оплаты труда с учетом принятого на федеральном уровне решения с 1 января 2018 года до 85% прожиточного минимума, с 1 января 2019 года до 100% прожиточного минимума;

- увеличения расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений района с учетом лимитов потребления за коммунальные услуги и роста тарифов на планируемый период на 6 % (средняя индексация роста).