**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нязепетровского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и основываются на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года.

При разработке также использованы нормативно-правовые акты - Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 8 и 24 решения Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе», стратегия социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района на период до 2030 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Нязепетровского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для достижения этих целей будет продолжено осуществление мер, направленных на развитие доходной базы муниципального района, на повышение эффективности бюджетных расходов, на обеспечение устойчивости, стабильности и сбалансированности бюджетной системы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определённых ранее приоритетов и скорректированы с учётом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Экономическое развитие Нязепетровского муниципального района в 2020 году, как и в Российской Федерации в целом, определяется эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, что обуславливает определенные риски поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат района к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничений.

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Особенности и основные направления бюджетной политики Нязепетровского муниципального района в 2021 году, а также на плановый период 2022-2023 годов определяются с учетом сложившейся в текущем году экономической ситуацией, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, которая оказала существенное влияние на снижение налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета.

В сложившихся условиях бюджетная политика Нязепетровского муниципального района, в основном, направлена на на преодоление последствий пандемии, социальную защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста экономики муниципального района.

Основными направлениями бюджетной политики Нязепетровского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы местного бюджета района;

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

неукоснительное соблюдение ограничений допустимого уровня дефицита местного бюджета района, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение эффективности бюджетных расходов;

привлечение средств областного бюджета на софинансирование расходных обязательств Нязепетровского муниципального района;

повышение качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Нязепетровского муниципального района;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов из местного бюджета Нязепетровского муниципального района;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории Нязепетровского муниципального района;

привлечение частных инвестиций;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правонарушений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

 повышение эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

обеспечение эффективности управления собственностью Нязепетровского муниципального района и увеличение доходов от ее использования, осуществление контроля за использованием и сохранностью объектов собственности Нязепетровского муниципального района;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными (муниципальными) финансами Нязепетровского муниципального района;

обеспечение достижения ожидаемых результатов муниципальных программ Нязепетровского муниципального района.

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета района.

Начиная с 2021 года в составе расходов бюджета будут предусматриваться целевые средства, направленные на внедрение практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях.

Местным бюджетам в виде субсидий будут предоставлены средства для реализации инициативных проектов граждан, исходя из численности проживающих граждан.

Основной целью внедряемой практики инициативного бюджетирования является повышение качества жизни населения в муниципальном образовании посредством реализации на территории инициативных проектов, за счет создания эффективного механизма вовлечения населения муниципалитетов в осуществление местного самоуправления и в развитие территорий, а также решения вопросов местного значения, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, связанных с изношенностью объектов инфраструктуры дорожно-коммунального хозяйства, местами захоронений, объектами по сбору и хранению ТКО, неудовлетворительным состоянием учреждений образования, культуры, отсутствием детских игровых площадок, общедоступных зон и объектов отдыха, площадок для занятий физической культурой и спортом и других важных для населения проблем.

Необходимо обеспечить полноценное участие граждан в выборе приоритетов бюджетных расходов на местах через механизм инициативного бюджетирования. Данный механизм должен быть внедрен во всех муниципальных образованиях области с доведением в ближайшие три года не менее чем до 5 процентов доли расходов местных бюджетов, определяемых с прямым учетом мнения людей.

В этих целях стоит задача принятия нормативной правовой базы, определения механизма реализации проектов инициативного бюджетирования в Нязепетровском муниципальном районе, а также закрепления в областном и местных бюджетах на предстоящий период соответствующего финансового обеспечения.

В процессе исполнения бюджета сохранён механизм доведения бюджетных средств главным распорядителям бюджетных средств на основании детального анализа обоснованности соответствующих расходов и с учётом фактического состояния. На основе анализа по результатам конкурсных процедур, анализа по заключенным договорам по расчётным данным на ТЭРы и фактически произведённым расходам производится сокращение одних видов расходов и перераспределение сумм образовавшейся экономии.

Также используется механизм временного привлечения свободных остатков средств бюджетных учреждений для финансирования кассовых разрывов.

Предоставление большинства целевых средств осуществляется по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

В совокупности указанные меры позволяют обеспечить наличие собственных средств на счёте бюджета в объёме, необходимом для финансового обеспечения расходов без привлечения заёмных средств.

Взвешенная долговая политика в 2021-2023 годах будет продолжать строиться на принципах обеспечения сбалансированности бюджета за счёт исполнения расходных обязательств в рамках полученных доходов.

Задача в области управления муниципальным долгом должна включать ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

Будет продолжено обеспечение полного и доступного информирования населения Нязепетровского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышение открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района посредством информационного ресурса открытый бюджет – «Бюджет для граждан».

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета муниципального района должны приниматься до начала финансового года. При этом, в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета муниципального района должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета муниципального района должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации направлено на повышение уровня и качества жизни граждан, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития территории.

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НЯЗЕПЕТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Приоритетами налоговой политики Нязепетровского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы при активизации действий органов местного самоуправления района по увеличению собственных доходов местного бюджета района и бюджетов поселений, входящих в состав района.

Основными направлениями налоговой политики Нязепетровского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

организация мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

учет изменений в федеральном и областном законодательстве, связанных с отменой единого налога на вмененный доход и переходом плательщиков на патентную систему, упрощенную систему налогообложения и уплату на профессиональный доход;

учет изменений федерального налогового законодательства по ставкам налогов, предоставление отсрочек по их уплате (в заявительном и беззаявительных случаях), принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

мониторинг эффективности налоговых льгот;

создание условий, обеспечивающих стабильное экономическое развитие хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Нязепетровского муниципального района;

содействие развитию субъектом малого и среднего предпринимательства на территории Нязепетровского муниципального района и повышению предпринимательской активности;

проведение работы по обеспечению зачисления налога на доходы физических лиц по месту осуществления деятельности предприятия;

проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, при необходимости приведения в соответствие с ними нормативно-правовых актов Нязепетровского муниципального района;

мобилизация дополнительных налоговых поступлений в местный бюджет Нязепетровского муниципального района;

активизация работы по повышению поступлений от всех мер принудительного взыскания задолженности по платежам в консолидированный бюджет Нязепетровского муниципального района, по легализации теневой занятости населения;

проведение индивидуальной работы с организациями, индивидуальными предпринимателями, средняя зарплата которых ниже среднеотраслевого уровня, проведение разъяснительной работы в трудовых коллективах предприятий о последствиях сокрытия доходов – отсутствие для работников социальных гарантий (отпусков, пособий, пенсионного обеспечения);

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

проведение мониторинга финансового состояния крупнейших налогоплательщиков на территории Нязепетровского муниципального района;

повышение налоговой грамотности и информированности населения о сроках уплаты налоговых платежей.

Для решения вопросов по сокращению задолженности по налоговым платежам будет продолжена работа межведомственной комиссии по мобилизации доходов в бюджет района с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию района.

Обеспечение полноты собираемости налогов является важной задачей в условиях нестабильности экономической ситуации.

В рамках проведения политики в сфере управления доходами необходимо проводить работу с главными администраторами доходов районного бюджета по увеличению поступлений в бюджет, повышению качества прогнозирования доходных источников в целях минимизации рисков не поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет.

1. **ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Формирование межбюджетных отношений с учетом необходимости создания стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов получателями межбюджетных трансфертов – поселениями Нязепетровского муниципального района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на:

повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов;

стимулирование поселений к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов;

укрепление их финансовой самостоятельности и повышение ответственности за результаты деятельности;

организация мониторинга финансового положения поселений, изменения основных параметров их бюджета.