Заключение № 34

Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района на проект бюджета Нязепетровского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Заключение на проект бюджета Нязепетровского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе» (далее по тексту - Решение о бюджетном процессе), Положением «О Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района», планом работы Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) на 4 квартал 2021 года, утвержденным приказом от 27.09.2021 года № 35-0.

Для подготовки заключения использованы: проект решения Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района «О бюджете Нязепетровского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект бюджета), а также документы и материалы, внесенные администрацией Нязепетровского муниципального района в Собрание депутатов.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась действующим законодательством Российской Федерации и Челябинской области, и правовыми актами Нязепетровского муниципального района.

1. Общие положения

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.18 Решения о бюджетном процессе, проект бюджета муниципального района сформирован на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Состав и содержание проекта бюджета, а также состав и содержание материалов и документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.24 Решения Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 05.03.2018г. №345 «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе».

II. Основные характеристики проекта бюджета

Представленный проект решения сформирован по программно-целевому принципу.

Основные характеристики бюджета Нязепетровского муниципального района и иные показатели спрогнозированы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно части 1 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить на 2022 год:

-прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 846 млн. 612,3 тыс. рублей, в т.ч. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 670млн.747,2 тыс. рублей;

* общий объем расходов в сумме 846 млн. 612,3 тыс. рублей.

Представленный проект бюджета на 2022 год предусмотрен бездефицитным, т.е. сбалансированным.

Согласно части 2 статьи 1 проекта бюджета предлагаются к утверждению на плановый период 2023 и 2024 годов следующие основные характеристики бюджета: по доходам:

* на 2023 год в сумме 914 млн. 495,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 732 млн. 163,9 тыс. рублей;
* на 2024 год в сумме 834млн. 154,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 645млн.254,5 тыс. рублей,

по расходам:

* на 2023 год в сумме 914 млн. 495,9 тыс. рублей, в том числе условно-утвержденные расходы в сумме 9 млн. 308,5 тыс. рублей;
* на 2024 год в сумме 834 млн. 154,3 тыс. рублей, в том числе условно-утвержденные расходы в сумме 18 млн. 836,4 тыс. рублей.

Анализ основных характеристик проекта бюджета Нязепетровского муниципального района (представлен в приложении 1 к настоящему заключению) показал, что в плановом периоде: в 2023 году и в 2024году бюджет также сбалансирован.

1. Доходы бюджета

Прогноз доходов бюджета Нязепетровского муниципального района разработан исходя из действующих законодательных и инструктивных материалов, основных показателей Прогноза социально-экономического развития Нязепетровского муниципального района на период до 2024года, а также ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году. Структура доходов проекта бюджета представлена в таблице 1.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 | год | 2023 | год | 2024 | год |
| Наименование | Сумма (тыс. руб.) | Уд. вес  % | Сумма (тыс. руб.) | Уд. вес  % | Сумма (тыс. руб.) | Уд. вес  % |
| Налоговые  доходы | 158237,9 | 18,7 | 165080,9 | 18,1 | 172835,8 | 20,7 |
| Неналоговые доходы | 17627,2 | 2,1 | 17251,1 | 1,9 | 16064,0 | 1,9 |
| Безвозмездные  поступления | 670747,2 | 79,2 | 732163,9 | 80,0 | 645254,5 | 77,4 |
| Всего: | 846612,3 | 100 | 914495,9 | 100 | 834154,3 | 100 |

В общем прогнозируемом объеме доходов проекта бюджета основную долю составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в 2022 году 79,2 %, в 2023 году 80%, в 2024 году 77,4%.

Доля налоговых доходов предположительно составит 18,7 % в 2022 году , 18,1% в 2023 году, 20,7 % в 2024 году, неналоговых соответственно – 2,1 %; 1,9%; 1,9%.

Более подробный анализ структуры доходов бюджета муниципального района на 2022 год представлен в приложении 2 к настоящему заключению.

Налоговые доходы

Поступления налоговых доходов в 2022 году планируются в сумме 158237,9 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 165080,9 тыс. рублей, в 2024году в сумме 172835,8 тыс. рублей.

Структура налоговых доходов представлена в таблице 2.

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2022год | | 2023год | | 2024 год | |
| Сумма (тыс. руб.) | Уд.вес (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес (%) |
| Налог на доходы физических лиц | 133956,4 | 84,7 | 140134,6 | 84,9 | 146562,9 | 84,8 |
| Доходы от уплаты акцизов | 10502,4 | 6,6 | 10506,4 | 6,4 | 11060,7 | 6,4 |
| Налоги на совокупный доход | 12194,9 | 7,7 | 12812,9 | 7,8 | 13542,9 | 7,8 |
| Госпошлина | 1584,2 | 1 | 1627,0 | 0,9 | 1669,3 | 1 |
| Всего | 158237,9 | 100 | 165080,9 | 100 | 172735,8 | 100 |

В структуре налоговых доходов проекта бюджета наибольший удельный вес имеет налог на доходы физических лиц - в 2022году 84,7 %, в 2023году 84,9 %, в 2024 году 84,8 % в общей сумме налоговых доходов.

Неналоговые доходы

Поступления неналоговых доходов сформированы на 2022 год в сумме

17627,2 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 17251,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 16064,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,1 %; 1,9%; 1,9% в общей сумме планируемых поступлений доходов в бюджет муниципального района.

Структура неналоговых доходов представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2022год | | 2023 год | | 2024год | |
| Сумма (тыс. руб.) | Уд.вес (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) |
| Доходы от  использования  имущества.  находящегося в  государственной и  муниципальной  собственности | 3960,9 | 22,5 | 3685,9 | 21,3 | 2505,9 | 15,6 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 43,1 | 0,2 | 44,8 | 0,3 | 46,6 | 0,3 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 12283,5 | 69,7 | 12283,5 | 71,2 | 12283,5 | 76,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 482,2 | 2,7 | 332,9 | 2,0 | 275,4 | 1,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 850,8 | 4,8 | 900,8 | 5,2 | 950,8 | 5,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 6,7 | 0,1 | 3,2 | 0 | 1,8 | 0 |
| Итого неналоговых доходов | 17627,2 | 100 | 17251,1 | 100 | 16064,0 | 100 |

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю составляют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства- в 2022 году 69,7%, в 2023 году 71,2%, в 2024 году 76,5% и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 22,5%, 21,3%, 15,% соответственно.

Безвозмездные поступления

В прогнозируемой общей сумме доходов бюджета Нязепетровского муниципального района безвозмездные поступления из областного бюджета

предусмотрены на 2022 год в сумме 670670,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 732163,9 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 645254,5 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета представлена в таблице 4.

Таблица 4.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| Сумма (тыс. руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) |
| Субвенция на  реализацию  переданных  государственных  полномочий  областного уровня | 321769,4 | 48,0 | 324464,4 | 44,3 | 330388,2 | 51,2 |
| Субсидии из областного бюджета | 130668,5 | 19,5 | 220220,8 | 30,1 | 121744,0 | 18,9 |
| Дотации | 206442,1 | 30,8 | 175688,1 | 24,0 | 180441,1 | 28,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 11790,96 | 1,7 | 11790,6 | 1,6 | 12681,2 | 1,9 |
| Всего | 670670,6 | 100 | 732163,9 | 100 | 645254,5 | 100 |

В структуре планируемых поступлений средств из областного бюджета наибольший удельный вес в 2022 году имеют субвенции из областного бюджета – 481%, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 30,8% тогда как субсидия составит – 19,5%;

В плановый период 2023 - 2024 годов наибольший удельный вес планируется на субвенцию на реализацию переданных государственных полномочий областного уровня – 44,3% и 51,2% соответственно, в денежном выражении это – 324млн 464,4 тыс. рублей и 330 млн.388,2 тыс. рублей, тогда как субсидия из областного бюджета составляет соответственно – 30,10% и 18,9%, в денежном выражении – 220 молн.220,8 тыс. рублей и 121 млн. 744,0 тыс. рублей.

Доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному району в общем объеме безвозмездных поступлений из областного бюджета составит в 2022 году 30,8%, на плановый период 2023-2024 годов - соответственно 24,0%, 28,0%.

Доля иных межбюджетных трансфертов на 2022 год составит 1,7% , на плановый период на 2023 год и 2024 -1,6, 1,9 соответственно,

В составе безвозмездных поступлений на 2022 год предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета сельских поселений на осуществление переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 76,6 тыс. рублей.

IV.Расходы бюджета

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 846612,3 тыс. рублей, что ниже фактического исполнения бюджета за 2020 год на 24 млн. 899,8 тыс. рублей или на 2,9%, и ниже первоначально утвержденного бюджета на 2021 год на 359 млн783,5 тыс. рублей или на 29,8%, и ниже ожидаемого исполнения за 2021 год на 99 млн.919,3 тыс. рублей или на 10,6% .

Общий объем расходов бюджета на 2023 год предусматривается в сумме 905млн. 187,4 тыс. рублей, на 2024год - в сумме 815 млн. 317,9 тыс. рублей.

При формировании проекта бюджета на плановый период (2023-2024 годы) в общем объеме расходов предусмотрены условно утвержденные расходы – на 2023 г. в сумме 9 млн. 308,5 тыс. руб., на 2023г. – 18 млн.836,4 тыс. рублей, что соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Структура бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по разделам классификации расходов представлена в таблице 5.

Таблица №5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | раздел | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.вес  (%) |
| Общегосударственные  вопросы | 01 | 73570,0 | 8,7 | 63462,8 | 7,0 | 63074,6 | 7,7 |
| Национальная оборона | 02 | 1143,2 | 0,1 | 1180,4 | 0,1 | 1220,8 | 0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 4087,6 | 0,5 | 3701,0 | 0,4 | 3764,6 | 0,5 |
| Национальная  экономика | 04 | 41426,2 | 4,8 | 40824,1 | 4,5 | 41378,4 | 5,1 |
| Жилищно-  коммунальное хозяйство  хозяйство | 05 | 73445,0 | 8,7 | 110120,5 | 12,2 | 58604,4 | 7,2 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 893,0 | 0,1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Образование | 07 | 370984,5 | 43,8 | 363649,3 | 40,2 | 367652,3 | 45,1 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 08 | 60710,0 | 7,2 | 117869,6 | 13,0 | 69804,8 | 8,6 |
| Социальная политика | 10 | 177509,2 | 21,0 | 182758,2 | 20,2 | 188196,5 | 23,1 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 15752,9 | 1,9 | 11668,1 | 1,3 | 11668,1 | 1,4 |
| Межбюджетн ые трансферты | 14 | 27090,7 | 3,2 | 9953,4 | 1,1 | 9953,4 | 1,2 |
| Всего |  | 846612,3 | 100 | 905187,4 | 100 | 815317,9 | 100 |

В структуре расходов проекта бюджета на 2022 год наибольший удельный вес имеют расходы по разделам:

07 «Образование» - 43,8 %,

10 «Социальная политика» - 21%.

На плановый период 2023 – 2024 годы наибольший удельный вес расходов предусмотрен по разделу 07 «Образование», соответственно: 40,2% и 45,1%.

Более полный анализ функциональной структуры расходов бюджета на 2022 год представлен в приложении 3 к заключению.

Ведомственная структура расходов проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024годов представлена в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ведом  ство | 2022 год | | 2023год | | 2024год | |
| Сумма  (тыс.  руб.) | Уд. вес  % | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.  вес  % | Сумма  (тыс.  руб.) | Уд.  вес  % |
| Контрольно-счетная палата | 819 | 2474,1 | 0,3 | 2117,6 | 0,2 | 2117,6 | 0,3 |
| Собрание  депутатов | 821 | 4268,2 | 0,5 | 3147,2 | 0,3 | 3102,2 | 0,4 |
| Администрация | 822 | 181128,2 | 21,4 | 205710,5 | 22,8 | 154187,6 | 18,8 |
| Комитет по управлению муниципальным имуществом | 823 | 13910,2 | 1,6 | 10975,1 | 1,2 | 10975,1 | 1,3 |
| Финансовое  управление | 825 | 42345,1 | 5,0 | 26599,1 | 2,9 | 26639,5 | 3,3 |
| Управление  образования | 826 | 366663,3 | 43,3 | 356726,1 | 39,4 | 360898,6 | 44,3 |
| Отдел культуры | 827 | 73442,3 | 8,7 | 133618,3 | 14,8 | 85570,3 | 10,5 |
| Управление  социальной  защиты  населения | 829 | 162380,9 | 19,2 | 166293,5 | 18,4 | 171827,0 | 21,1 |
| Всего |  | 846612,3 | 100 | 905187,4 | 100 | 815317,9 | 100 |

В общем объеме расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период наибольший удельный вес имеют расходы:

* Управление образования – 43,3%, 39,4%, 44,3%;
* Администрация – 21,4%, 22,8%, 18,8%;
* Управления социальной защиты – 19,2 %, 18,4 %, 21,1%;

Менее одного процента в общей сумме расходов, предусмотренных проектом бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, составляют расходы:

* Контрольно-счетной палаты - 0,3%, 0,2%, 0,3%.
* Собрания депутатов - 0,5 %,0,3%, 0,4%.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета на 2022 год представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

В соответствии со ст.81 Бюджетного Кодекса РФ в расходной части бюджета муниципального района предусмотрен Резервный фонд администрации Нязепетровского муниципального района в сумме 100,0 тыс. рублей, что не превышает 3% от утвержденного общего объема расходов.

V.Муниципальные программы

Представленный проект бюджета на 2022-2024 годы сформирован по программно - целевому методу, что соответствует посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной политики). Анализ формирования бюджета в программном формате осуществлен исходя из проекта решения Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района, пояснительной записки и предоставленных с проектом решения муниципальных программ (ст. 184.2 БК РФ), уточненного бюджета на 2020 год. В соответствии с принятым 07.05.2013г. Федеральным законом № 104-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» программы определены в качестве основы формирования проектов бюджетов, соответствующие основы закреплены БК РФ. Согласно перечню муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Нязепетровского муниципального района от 01.12.2020г. №662, с внесенными изменениями от: 09.03.2021г., от 11.03.2021г., от 13.05.2021г., от 09.11.2021г. №954 на территории муниципального образования – Нязепетровский муниципальный район реализуются 35 муниципальных программ.

Фактически проектом бюджета на 2022 год и плановый период предусмотрено финансирование по 25 муниципальным программам, 10 программ утверждены без финансирования.

В проекте бюджета на 2022 год не предусмотрено финансирование по следующим муниципальным программам:

- «Повышение безопасности дорожного движения в Нязепетровском муниципальном районе». Срок реализации программы 2021-2023 годы, *в паспорте программы указано финансирование на 2022 и 2023 годы;*

- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нязепетровском муниципальном районе»»;

* «Противодействие коррупции в Нязепетровском муниципальном районе»;
* «Улучшение условий и охраны труда в Нязепетровском муниципальном районе». *Наименование программы не соответствует наименованию в утвержденном Перечне муниципальных программ Нязепетровского муниципального района*;
* «Развитие лесопромышленного комплекса Нязепетровского муниципального района на 2017-2030 годы»;
* «Развитие информационного общества в Нязепетровском муниципальном районе на 2020-2030 годы»;

- «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нязепетровском муниципальном районе »;

* «Укрепление общественного здоровья в Нязепетровском муниципальном районе»;
* «Реализация государственной национальной политики на территории Нязепетровского муниципального района»;
* «Повышение результативности деятельности органов местного самоуправления и решение выявленных в ходе анализа проблем, связанных с низкой оценкой населения, на 2021 -2023 годы».

*Анализ предоставленных паспортов муниципальных программ*

Из 25 профинансированных муниципальных программ с проектом бюджета для экспертизы предоставлены проекты изменений в паспорта 24 муниципальных программ, по программе «Формирование современной городской среды в Нязепетровском муниципальном районе» проект изменений в паспорт муниципальной программы по объемам финансирования не предоставлен.

Анализ предоставленных паспортов муниципальных программ показал: из предоставленных 24 паспортов профинансированных муниципальных программ финансирование не соответствует проекту бюджета по следующим программам:

- «Развитие транспортного обслуживания населения Нязепетровского муниципального района» - по всем годам;

- « Развитие дошкольного образования в Нязепетровском муниципальном районе» - по всем годам;

- «Развитие образования в Нязепетровском муниципальном районе» - по всем годам;

- «Разработка градостроительной документации Нязепетровского муниципального района»- срок реализации программы 2021-2023 годы, финансирование, указанное в паспорте программы на 2022- 2023 годы не идет с финансированием проекта бюджета;

- «Повышение безопасности дорожного движения в Нязепетровском муниципальном районе», срок реализации программы 2021-2023 годы, объем финансирования, указанный в паспорте программы на 2021-2023 годы не соответствует проекту бюджета.

На территории Нязепетровского муниципального района на 2022-2024 годы на условиях софинансирования из областного бюджета планируется реализация 5 региональных нацпроектов:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;

- «Современная школа»;

- «Чистая вода»;

- «Социальная активность»;

- «Формирование комфортной городской среды»

В бюджете Нязепетровского муниципального района предусмотрены денежные средства на реализацию региональных проектов на 2022 год в сумме 62 млн. 068,7 тыс. рублей, на 2023 год – 57 млн. 504,1 тыс. рублей, на 2024 год – 9 млн. 234,0 тыс. рублей.

Доля «программных», непосредственно увязанных с целями и результатами реализации муниципальных программ, расходов бюджета Нязепетровского муниципального района в 2022 году составит 85% (716 млн. 759,0 тыс. руб.) от общего объема расходов муниципального бюджета. Доля непрограммных мероприятий составит 15% (129 млн. 853,3 тыс. руб.) от общего объема расходов бюджета Нязепетровского муниципального района.

Решением о бюджете планируется направить в 2022 году на финансовое обеспечение муниципальных программ 716млн. 759,0 тыс. рублей, на плановый период финансирование муниципальных программ предусмотрено: в 2023году –784млн.748,5 тыс. рублей, в 2024 году – 694 млн. 863,2 тыс. рублей.

Главным инструментом эффективности бюджетных расходов остается программно-целевой метод их осуществления. Но полагаем, что задачи по повышению качества разработки муниципальных программ остаются реализованными не в полной мере.

Реализация программ осуществляется в условиях многочисленных изменений их параметров в течение года, что может привести к рискам не достижения запланированных результатов.

Изменения объемов финансирования муниципальных программ должны повлечь за собой корректировку их целевых индикаторов и ожидаемых результатов. В противном случае, будет утрачена связь между стратегическим и бюджетным планированием, что не позволит в полной мере использовать преимущества программно-целевого метода формирования бюджета.

Конечная эффективность программного бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

V1.Муниципальный долг

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета Нязепетровского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, определен проектом бюджета в следующих объемах:

* на 01.01.2023 года в сумме 5млн. 041 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
* на 01.01.2024года в сумме 5 млн. 110,7тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
* на 01.01.2025 года в сумме 5 млн. 167,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей,

что не превышает 50% предлагаемых к утверждению общих годовых доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, т.е. соответствует требованиям абзаца 2 пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Межбюджетные трансферты

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов на 2022 год в сумме 670 млн.670,6 тыс. рублей, на 2022 год 732 млн. 163,9 тыс. рублей, на 2023 год – 645 млн. 254,5 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджета представлена в таблице 7.

Таблица 7.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование межбюджетного трансфета | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| Сумма  (тыс. руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс. руб.) | Уд.вес  (%) | Сумма  (тыс. руб.) | Уд.вес  (%) |
| Субвенции | 321769,4 | 48,0 | 324464,4 | 44,3 | 330388,2 | 51,2 |
| Субсидии | 130668,5 | 19,5 | 220220,8 | 30,1 | 121744,0 | 18,9 |
| Дотации | 206442,1 | 30,8 | 175688,1 | 24,0 | 180441,1 | 28,0 |
| Иные м/б транс. | 11790,6 | 1,7 | 11790,6 | 1,6 | 12681,2 | 1,9 |
| Всего мб/ трансфертов | 670670,6 | 100 | 732163,9 | 100 | 645254,5 | 100 |

Из таблицы видно, что в 2022 году наибольший удельный вес финансовой помощи из других бюджетов занимают субвенции – 48%, на плановый период 2023-2024 годы наибольший удельный вес финансовой помощи из других бюджетов также предусмотрено в виде субвенций – 44,3% и 51,2% соответственно.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из бюджета Нязепетровского муниципального района, составил на 2022 год в сумме 77 млн. 898,6 тыс. рублей на плановый период 2023- 2024 года – 53млн.633,0 тыс. рублей и 53млн.217,8тыс. рублей соответственно.

Расчет межбюджетных трансфертов произведен на основании утвержденной постановлением администрации Нязепетровского муниципального района от 29.10.2003г. №944 Методики расчета размера межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям бюджета Нязепетровского муниципального района.

Соглашения о разграничении полномочий по вопросам местного значения между Нязепетровским муниципальным районом и сельскими поселениями на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на момент проверки проекта бюджета не заключены.

1. Дорожный фонд

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ в проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального района, то есть часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории района, на 2022 год в сумме 31421,3 тыс. рублей. Основой формирования средств дорожного фонда являются поступления от акцизов на автомобильный бензин прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местный бюджет и иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Нязепетровского муниципального района утвержден решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 22.12.2017 года №322.

Прогнозируемый объем акцизов на 2022 год по муниципальному району составит в сумме 10502,4 тысяч рублей. Поступления на 2023 и 2024 годы планируются в размере 10506,4 тыс. рублей и 11060,7 тыс. рублей соответственно.

IX.Анализ текстовых статей проекта

При проверке текстовых статей проекта нарушений не установлено.

X.Выводы

В результате внешней проверки проекта решения о бюджете Нязепетровского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено, что состав и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пп.9 п.2 ст.24 Решения Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 05.03.2018г. №345 «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе».

Вместе с тем, в ходе внешней проверки проекта бюджета выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. На момент проверки проекта бюджета не заключены на 2022год Соглашения о разграничении полномочий по вопросам местного значения между Нязепетровским муниципальным районом и сельскими поселениями.
2. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ не представлены для анализа проект изменений в паспорт по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Нязепетровском муниципальном районе».
3. Установлены расхождения по объемам финансирования по 5 муниципальным программам:

- «Развитие транспортного обслуживания населения Нязепетровского муниципального района» - по всем годам;

- « Развитие дошкольного образования в Нязепетровском муниципальном районе» - по всем годам;

- «Развитие образования в Нязепетровском муниципальном районе» - по всем годам;

- «Разработка градостроительной документации Нязепетровского муниципального района»- срок реализации программы 2021-2023 годы, финансирование, указанное в паспорте программы на 2022- 2023 годы не идет с финансированием данной программы в проекта бюджета;

- «Повышение безопасности дорожного движения в Нязепетровском муниципальном районе», срок реализации программы 2021-2023 годы, объем финансирования, указанный в паспорте программы на 2022-2023 годы не идет с объемом финансирования данной программы в проекте бюджета.

XI.Предложения

1. Исходя из изложенного, Контрольно-счетная палата считает возможным предложить Собранию депутатов утвердить в первом чтении проект бюджета Нязепетровского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Устранить нарушения и недостатки:
   1. Администрации Нязепетровского муниципального района:

* до принятия проекта бюджета во втором чтении заключить Соглашения с сельскими поселениями о разграничении полномочий по вопросам местного значения;

- усилить работу по реализации мероприятий по укреплению доходной части бюджета;

- усилить контроль за реализацией региональных национальных проектов и реализацией Указов Президента;

- обеспечить полное и своевременное освоение целевых бюджетных трансфертов из областного бюджета;

- сформировать конкретные мероприятия по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства.

2.2 *Ответственным исполнителям муниципальных программ:*

- своевременно предоставлять паспорта (проекты изменений) муниципальных программ к проекту бюджета в управление экономического развития;

- принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ;

- обеспечить надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- привести объемы бюджетных ассигнований по отдельным муниципальным программам в соответствие с решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района «О бюджете Нязепетровского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

2.3Управлению экономического развития усилить контроль:

- за своевременным предоставлением паспортов (проектов) муниципальных программ к проекту бюджета муниципального образования;

* за своевременностью и качеством разработки муниципальных программ, при изменениях объемов финансирования муниципальных программ контролировать корректировку их целевых индикаторов и ожидаемых результатов;
* за финансово-экономическим обоснованием муниципальных программ;
* за эффективностью исполнения муниципальных программ.

Председатель

Контрольно-счетной палаты  
Нязепетровского муниципального района Харланова М.Б.