**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района за 2017 год составлен в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района», утвержденного решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 03.10.2011 года № 205, по форме, утвержденной решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 17.12.2012 года № 362, с изменениями, внесенными решением Собрания депутатов от 27.05.2013 года № 421.

**I.Общие положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с задачами, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Решением Собрания депутатов «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе», Положением «О Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района», Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате полномочий органов внешнего муниципального финансового контроля поселений, годовым и квартальными планами работы, сформированными с учетом поручений Главы Нязепетровского муниципального района, Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района, и утвержденными приказами председателя Контрольно-счетной палаты.

Организация работы Контрольно-счетной палаты строится на укреплении и развитии основополагающих принципов: законности, эффективности, объективности, независимости, ответственности и гласности.

В сфере контроля палаты находится 63 объекта, в том числе: 9 органов местного самоуправления и 46 учреждений, 3 муниципальных предприятия, 5 прочих организаций.

Объем средств, выделенных на содержание Контрольно-счетной палаты в 2017 году составил 1839,4 тыс. рублей.

**II. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, утвержденный приказом председателя от 29.12.2016 года № 53-О, с учетом изменений, внесенных приказом от 27.06.2017 года № 34-О, выполнен в полном объеме.

Всего в 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено **103** контрольных мероприятия: в том числе ***42*** плановых контрольных мероприятия (10 из них в сфере закупок ), ***7***  внеплановых проверок ( в т.ч. 1 – по требованию прокуратуры Челябинской области, 2 – по требованию прокуратуры Нязепетровского района, 1 – по требованию Следственного комитета по г. В-Уфалей, 1 – в рамках переданных полномочий в сфере внешнего муниципального контроля; 1- в рамках п.15 ст.99, 1 - по основанию п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ), ***54*** экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками охвачено 24 объекта (38% от всех объектов), в том числе 9 органов местного самоуправления, 12 муниципальных учреждений, 1 муниципальное предприятие, 2 прочих организации.

Основное внимание в контрольной, экспертно-аналитической, организационно-методической деятельности уделяется приоритетным направлениям муниципального финансового контроля, определенным действующим законодательством.

Основными направлениями контрольной деятельности в 2017 году являлись мероприятия, проводимые в рамках осуществления контроля:

- за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных главным распорядителям и получателям бюджетных средств на выполнение возложенных на них полномочий;

- за финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

- за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Кроме того, в 2017 году в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» параллельно с запланированными контрольными мероприятиями проводился аудит эффективности закупок.

При проведении аудита закупок проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Аудит в сфере закупок осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В рамках проведенных контрольных мероприятий во всех проверенных учреждениях проверено исполнение устранения нарушений по предыдущим актам проверок. Проверки показали, что во всех проверенных учреждениях нарушения устранены полностью.

Выявленные Контрольно-счетной палатой Нязепетровского муниципального района нарушения и недостатки, допускавшиеся при расходовании средств бюджета, последствия этих нарушений, обобщены и систематизированы. Обобщенная информация о нарушениях, выявленных по результатам контрольных мероприятий за 2017 год доводится Контрольно-счетной палатой до участников бюджетного процесса 1 раз в полугодие.

В соответствии с Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений, проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов городского и сельских поселений за 2016 год, проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты бюджетов поселений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Также, в соответствии с заключенными Соглашениями проведена одна внеплановая проверка Энергосервисного контракта в администрации Нязепетровского городского поселения.

Кроме того, Контрольно-счетная палата выполняла функции *органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.*

В виду возобновления финансирования с 01.01.2017г. штатной единицы старшего ревизора, контрольные мероприятия по проверкам в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2017 году планировались и проводились отдельно от основных контрольных мероприятий. Планы проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг утверждаются на полугодие. Планы проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденные: на I полугодие 2017 года приказом от 29.12.2017 года № 55-О, с учетом изменений, внесенных приказом от 23.05.2017 года №31-О, и на II полугодие 2017 года приказом от 30.06.2016 года №35-О, выполнены полностью. Проведено 10 (в два раза больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом) плановых проверок соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в результате которых установлено финансовых нарушений на сумму в два раза превышающую прошлогодний показатель ( 26114,2 тыс. рублей против 14489,5 тыс. рублей).

Помимо плановых мероприятий, Контрольно-счетной палатой проводятся внеплановые проверки по поступившим жалобам, по информации о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг; проверки муниципальных контрактов, заключенных по п.6, п. 9 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Таких проверок проведено три.

В общей сложности вынесено 10 предписаний руководителям проверяемых объектов об устранении нарушений в сфере закупок. Все предписания исполнены.

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на повышение результативности и эффективности контрольной работы.

Объем проверенных средств по расходам составил 30033,8 тыс. рублей, в том числе средств, выделенных из областного бюджета – 605,8 тыс. рублей.

В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 101 случай нарушений и недостатков, из них 24 **финансовых**  нарушений на сумму **29550,9** тыс. рублей, в том числе:

**283,9** тыс. рублей - неэффективное использование бюджетных средств

(280,9 тыс. руб.- отвлечение средств в дебиторскую задолженность, в связи с излишними перечислениями во внебюджетные фонды и 3,0 тыс. руб. – уплата штрафных санкций );

**2315,1** тыс. рублей – нарушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований по составлению бюджетной отчетности (не подтверждена актами сверки дебиторская и кредиторская задолженность);

**26114,2** тыс. рублей – нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг;

**837,7** тыс. рублей – несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства РФ при исполнении бюджета (не приняты меры по освоению бюджетных средств в полном объеме, выделенных на реализацию муниципальных программ, заключение муниципальных контрактов сверх утвержденных лимитов).

Устранено финансовых нарушений в сумме **168,8** тыс. рублей, (что составляет 5 % от общей суммы выявленных нарушений без учета нарушений законодательства о контрактной системе), это взыскана дебиторская задолженность, образовавшаяся в связи с излишними перечислениями в фонд социального страхования.

Средства, излишне перечисленные в фонд социального страхования в сумме 168,0 тыс. рублей возмещены в бюджет.

В 2017 году проведено 5 заседаний комиссии по рассмотрению результатов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, на которых рассмотрено 12 вопросов, и 10 заседаний инспекции, по рассмотрению результатов проверок в сфере закупок .

Руководителям проверенных объектов направлено:

-11 представлений, все сняты с контроля;

- 10 предписаний по нарушениям в сфере закупок, также все сняты с контроля

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления и организации направлено 77 документов (заключения на отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений за 2016 год, на проекты решений о бюджете муниципального района и о бюджетах поселений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на проекты решений Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района о внесении изменений в бюджет муниципального района на 2017 год, а также на проекты иных муниципальных правовых актов, акты, заключения).

Органами местного самоуправления, учреждениями и организациями реализовано 26 предложений Контрольно-счетной палаты.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, направлено 5 материалов в правоохранительные органы; составлен один протокол об административном правонарушении с наложением административного штрафа на должностное лицо в размере 5,0 тысяч рублей.

Уголовные дела по материалам Контрольно-счетной палаты не возбуждались.

К административной ответственности привлечено 2 должностных лица

К дисциплинарной ответственности привлечено 7 человек.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации. В сети Интернет на сайте администрации Нязепетровского муниципального района в 2017 году размещено 8 материалов.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2016 год помимо размещения в сети Интернет опубликован в газете «Нязепетровские вести».

**III. Организационные мероприятия**

Штатная численность Контрольно-счетной палаты установлена Решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 24.05.2010 года № 24 с изменениями, внесенными решениями от 23.08.2010 года № 51 и от 12.03.2012 года № 260, в количестве 4 единиц в составе: председатель, инспектор, старший бухгалтер-ревизор, старший ревизор.

С 01.01.2017г. финансирование штатной единицы старшего ревизора возобновлено.

Три специалиста Контрольно-счетной палаты имеют специальное высшее образование, один специалист имеет специальное среднее образование.

Высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, в связи с этим Контрольно-счетная палата систематически проводит работу по повышению квалификации кадров.

В отчетном периоде председатель и инспектор Контрольно-счетной палаты прошли обучение в АНО ДПО «Институт профессиональных контрактных управляющих» по дополнительной профессиональной программе «Профессиональный контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и получили удостоверения о повышении квалификации.

В 2017 году приказом председателя Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района, с которым ознакомлены все работники Контрольно-счетной палаты.

**IY. Межведомственное взаимодействие**

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Нязепетровского муниципального района осуществлялось взаимодействие и сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, Объединением контрольно-счетных органов Челябинской области, Главным контрольным управлением Челябинской области, прокуратурой Челябинской области, прокуратурой Нязепетровского района, с Отделом УФСБ по Челябинской области в г. Снежинск, Следственным отделом по г. В-Уфалей.

По требованию вышеуказанных органов Контрольно-счетной палатой проводились внеплановые проверки, по их запросам предоставлялась еженедельная, ежемесячная, ежеквартальная и годовая информация по соответствующим направлениям деятельности.

Работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в совещаниях и семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Челябинской области и Объединением контрольно-счетных органов, а также в организованных Главным контрольным управлением Челябинской области заседаниях Координационных советов органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В 2017 году председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в оформлении нового сайта администрации Нязепетровского муниципального района, в части создания вкладки «Контрольно-счетная палата Нязепетровского муниципального района».

Контрольно-счетная палата постоянно взаимодействует с Собранием депутатов Нязепетровского муниципального района и администрацией Нязепетровского муниципального района, принимает участие в работе их комиссий.

Также, Контрольно-счетная палата осуществляет взаимодействие с отделом внутреннего финансового контроля, осуществляемого Финансовым управлением администрации.

Контрольно-счетная палата принимает участие в проведении мероприятий Программы противодействие коррупции в Нязепетровском муниципальном районе.

В целях поддержания и повышения уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц Нязепетровского муниципального района в сфере закупок, Контрольно-счетной палатой совместно с Финансовым управлением и администрацией Нязепетровского муниципального района в 2017 году проведен обучающий семинар-совещание на тему: «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контрольно-счетной палатой заключены Соглашения о взаимодействии Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района с Управлением Федерального казначейства по Челябинской области, с Главным контрольным управлением Челябинской области, с Отделом УФСБ по Челябинской области в г. Снежинске, с прокуратурой Нязепетровского района.

**Y. Заключительная часть**

Несомненно, эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты и в дальнейшем будет в значительной степени зависеть от продуктивности её взаимодействия с депутатами района и администрацией Нязепетровского муниципального района. Приоритетными в реализации контрольных полномочий в новом году остается обеспечение единой системы контроля за формированием бюджета на всех стадиях бюджетного процесса, а также за управлением и распоряжением муниципальной собственностью.

Увеличение объема полномочий, предоставленных контрольно-счетным органам муниципальных образований, в связи с изменением действующего законодательства, а именно раздела 9 Бюджетного Кодекса РФ, вступлением в силу с 01.01.2014 года Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые существенно расширили полномочия контрольно-счетных органов и предопределили увеличение экспертно-аналитической составляющей.

Одной из ключевых задач является сейчас и будет являться на ближайшие годы - аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий определенных положениями [Федерального закона](garantF1://70253464.0) о контрактной системе. Это направление охватывает значительную часть бюджетных средств. Конечный результат осуществления аудита закупок заключается в оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов бюджета на закупки.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех участников бюджетного процесса должно быть направлено как на повышение эффективности бюджетных расходов, так и на укрепление финансовой дисциплины. В связи с этим Контрольно-счетной палатой планируется продолжить работу по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности, в том числе экспертно-аналитического направления и аудиту закупок.

Продолжится работа по организации контроля за ходом выполнения представлений Контрольно-счетной палаты, недопущения случаев формального отношения руководителей проверенных объектов к подготовке ответов по выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отраженных в актах, справках, заключениях.

*Председатель Контрольно-счетной палаты М.Б. Харланова*