**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района за 2020 год составлен в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района», утвержденного решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 03.10.2011 года № 205, по форме, утвержденной решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 17.12.2012 года № 362, с изменениями, внесенными решением Собрания депутатов от 27.05.2013 года № 421, от 28.01.2019 года №452.

**I.Общие положения**

В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации задач, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов российской федерации и муниципальных образований», определенных положением о Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 03.10.2011г. №205, Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате полномочий органов внешнего муниципального финансового контроля поселений, решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района «О возложении на Контрольно-счетную палату Нязепетровского муниципального района функций по осуществлению контроля в сфере закупок», в соответствии с годовым и квартальными планами работы, сформированными с учетом поручений Главы Нязепетровского муниципального района, Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района, и утвержденными приказами председателя Контрольно-счетной палаты.

Организация работы Контрольно-счетной палаты строится на укреплении и развитии основополагающих принципов: законности, эффективности, объективности, независимости, ответственности и гласности.

В сфере контроля палаты находится 54 объекта, в том числе: 9 органов местного самоуправления, 29 казенных учреждений, 9 бюджетных учреждений, 3 муниципальных предприятия, 4 прочих организаций.

Объем средств, выделенных на содержание Контрольно-счетной палаты в 2020 году составил 2 млн. 336,0 тыс. рублей.

**II. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденный приказом председателя от 24.12.2019 года № 59-О (с изменениями от 25.05.2020г. №18-О), выполнен в полном объеме.

Всего в 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено **87** контрольных мероприятий (что на 12 мероприятий меньше, чем в 2019 году в связи с запретом на проведение проверок в период пандемии): в том числе ***34*** плановых контрольных мероприятий, ***2*** внеплановые проверки, ***5***  аудитов в сфере закупок, ***7*** плановых проверок в сфере закупок и ***39*** экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками охвачено 14 объектов (26% от всех объектов, в том числе 9 органов местного самоуправления, 5 муниципальных учреждений, 1 структурное подразделение администрации Нязепетровского муниципального района).

Основное внимание в контрольной, экспертно-аналитической, организационно-методической деятельности уделяется приоритетным направлениям муниципального финансового контроля, определенным действующим законодательством.

Основными направлениями контрольной деятельности в 2020 году являлись мероприятия, проводимые в рамках осуществления контроля:

- за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных главным распорядителям и получателям бюджетных средств на выполнение возложенных на них полномочий;

- за финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

- за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Контролем были охвачены все этапы бюджетного процесса – от формирования бюджета до утверждения годового отчета об исполнении бюджета Нязепетровского муниципального района.

Кроме того, в 2020 году в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» параллельно с запланированными контрольными мероприятиями проводился аудит эффективности закупок.

При проведении аудита закупок осуществлялся анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Аудит в сфере закупок реализуется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В рамках проведенных контрольных мероприятий, во всех учреждениях проверено исполнение устранения нарушений по предыдущим актам проверок. Проверки показали, что во всех проверенных учреждениях нарушения устранены полностью.

Выявленные Контрольно-счетной палатой Нязепетровского муниципального района нарушения и недостатки, допускавшиеся при расходовании средств бюджета, последствия этих нарушений - обобщены и систематизированы. Обобщенная информация о нарушениях, выявленных по результатам контрольных мероприятий за 2020 год, доводилась Контрольно-счетной палатой до участников бюджетного процесса 1 раз в полугодие.

В соответствии с Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений, проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов городского и сельских поселений за 2019 год, проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты бюджетов поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Помимо плановых мероприятий, Контрольно-счетной палатой проводились внеплановые проверки. Таких проверок проведено две.

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на повышение результативности и эффективности контрольной работы.

В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 360 случаев нарушений и недостатков (в 2019 году – 406 случаев), из них 248 случаев **финансовых**  нарушений (в том числе 139 – в сфере закупок) на общую сумму **58 млн.991,7** тыс. рублей (в 2019 году – 178 млн.68,7 тыс. рублей), в том числе:

**26 млн. 024,5** тыс. рублей – несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства РФ при исполнении местных бюджетов (в т.ч. 26 млн.019,2 тыс. рублей – нет расчета объема финансового обеспечения муниципального задания; 5,3 тыс. рублей - необоснованное списание бензина)

**101,8** тыс. рублей - нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности;

**1 млн. 749,6** тыс. рублей – нарушения в учете и управлении муниципальным имуществом;

**30 млн. 973,3** тыс. рублей – нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

**142,5** тыс. рублей - неэффективное использование бюджетных средств (из них: 5,7 тыс. руб.- отвлечение средств в дебиторскую задолженность, в связи с излишними перечислениями во внебюджетные фонды; 136,8 тыс. руб. – необоснованное, нерациональное расходование бюджетных средств);

Устранено финансовых нарушений в 2020 году в сумме **5,7** тыс. рублей, это взыскана дебиторская задолженность, образовавшаяся в связи с излишними перечислениями в фонд социального страхования.

Часть нарушений устраняется проверяемыми объектами в ходе проводимых контрольных мероприятий. В этом случае контроль производится непосредственно в ходе контрольного мероприятия на объекте путем проверки подтверждающих документов. Результаты такого контроля отражаются в актах проверок, составляемых по итогам контрольного мероприятия.

В 2020 году проведено 3 заседания комиссии по рассмотрению результатов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, на которых рассмотрено 18 вопросов.

Руководителям проверенных объектов направлено 20 представлений все представления сняты с контроля.

Кроме того, Контрольно-счетная палата выполняла функции *органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд,* возложенных на нее решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 03.03.2014г. №497.

Контрольные мероприятия по проверкам в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2020 году планировались и проводились отдельно от основных контрольных мероприятий. Планы проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг утверждаются на полугодие. Утвержденные планы проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг на I полугодие 2020 года приказом от 24.12.2019 года № 60-О и на II полугодие 2020 года приказом от 22.06.2020 года №22-О, выполнены полностью. Проведено 7 плановых проверок соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг; 1 встречная проверка, в результате которых установлено финансовых нарушений на сумму 30 млн. 973,3 тыс. рублей, что на 123 млн. 996,2 тыс. рублей меньше прошлогоднего показателя (154млн.969,5 тыс. рублей).

Проведено 7 заседаний инспекции по рассмотрению результатов проверок в сфере закупок. На основании решений заседания инспекции направлены в Главное контрольное управление Челябинской области материалы по 4 проверкам. Из них Главным контрольным управлением Челябинской области рассмотрено 4 материала, по двум - административные правонарушения признаны малозначительными, по одному возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное наказания в виде штрафа в размере 3,0 тыс. рублей, еще по одному- объявлено устное замечание.

В соответствии с Соглашением, заключенным с прокуратурой района, по её запросам, нами переданы материалы по 2 проверкам в сфере закупок.

По рассмотрению данных материалов в 2020 году прокуратурой района приняты следующие меры прокурорского реагирования:

-внесено 6 представлений;

- к дисциплинарной ответственности привлечено 5 лиц;

- 1 лицу объявлено предостережение о недопустимости нарушений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления и организации направлено 71 документ (заключения на отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений за 2019 год, на проекты решений о бюджете муниципального района и о бюджетах поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на проекты решений Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района о внесении изменений в бюджет муниципального района на 2020 год, а также на проекты иных муниципальных правовых актов, акты, заключения, письма).

Органами местного самоуправления, учреждениями и организациями реализовано 63 предложения Контрольно-счетной палаты.

Материалы одной плановой проверки, инициированной Главой района, переданы в Следственный комитет. По данным материалам заведено уголовное дело.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации:

- в сети Интернет на сайте администрации Нязепетровского муниципального района в 2020 году размещено 15 материалов;

- отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2019 год помимо размещения в сети Интернет опубликован в газете «Нязепетровские вести».

**III. Организационные мероприятия**

Штатная численность Контрольно-счетной палаты установлена Решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 24.05.2010 года № 24 с изменениями, внесенными решениями от 23.08.2010 года № 51 и от 12.03.2012 года № 260, в количестве 4 единиц в составе: двух муниципальных должностей -председатель, инспектор и двух технических - старший бухгалтер-ревизор, старший ревизор.

Три специалиста Контрольно-счетной палаты имеют высшее профессиональное образование, один специалист имеет специальное среднее образование.

Высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, в связи с этим Контрольно-счетная палата систематически проводит работу по повышению квалификации кадров.

В отчетном периоде председатель и инспектор прошли обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации». Старший бухгалтер-ревизор повысила профессиональный уровень в рамках информационно-консультационных семинаров по темам: « Особенности сдачи бухгалтерской отчетности в бюджетной сфере», «Подготовка к годовой инвентаризации. Внесенные изменения в первичные документы». Все работники Контрольно-счетной палаты в течение отчетного года принимали участие в семинарах в режиме ВКС, проводимых Контрольно-счетной палатой Челябинской области.

**IY. Межведомственное взаимодействие**

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Нязепетровского муниципального района продолжалось взаимодействие и сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, Объединением контрольно-счетных органов Челябинской области, Главным контрольным управлением Челябинской области, прокуратурой Челябинской области, прокуратурой Нязепетровского района, с Отделом УФСБ по Челябинской области в г. Снежинске, Следственным отделом по г. В-Уфалей.

По требованию вышеуказанных органов Контрольно-счетной палатой проводились проверки, по их запросам предоставлялась еженедельная, ежемесячная, ежеквартальная и годовая информация по соответствующим направлениям деятельности.

Работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в совещаниях и семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Челябинской области и Объединением контрольно-счетных органов, а также в заседаниях Координационных советов органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, организованных Главным контрольным управлением Челябинской области в режиме ВКС.

Контрольно-счетная палата постоянно взаимодействует с Собранием депутатов Нязепетровского муниципального района и администрацией Нязепетровского муниципального района, принимает участие в работе их комиссий.

Также, Контрольно-счетная палата взаимодействует с отделом внутреннего финансового контроля, осуществляемого Финансовым управлением администрации.

В течение 2020 года работниками КСП оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным учреждениям и сельским поселениям.

В 2020 году сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в обучающем семинаре бухгалтеров ГРБС района, организованном Финансовым управлением.

Контрольно-счетная палата принимает участие в проведении мероприятий Программы противодействие коррупции в Нязепетровском муниципальном районе.

**Y. Заключительная часть**

Основные (приоритетные) направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2021 год подготовлены в целях повышения эффективности, результативности и качества по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, которые будут направлены:  
- на усиление акцента по проведению проверок на предмет законности и эффективности использования бюджетных средств муниципального образования в рамках реализации национальных проектов и муниципальных программ;   
- на исполнение полномочий согласно заключенных Соглашений о передаче части полномочий по осуществлению внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2020 год и проектов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целях реализации части 11статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Бюджетного кодекса Российской Федерации   
 Также одной из ключевых задач является сейчас и будет являться на ближайшие годы проведение контрольных мероприятий с элементами «Аудита в сфере закупок». Это направление охватывает значительную часть бюджетных средств. Конечный результат осуществления аудита закупок заключается в оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов бюджета на закупки.  
 Приоритетными направлениями на предстоящий год определены:

- проведение мониторинга достижения национальных целей реализации национальных проектов;

-активное участие в систематической, объективной оценке рисков, связанных с прогнозированием, планированием и текущим использованием муниципальных ресурсов;

- систематизация работы по осуществлению мониторинга и выявлению причин не поступления доходов в бюджет, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- создание системы непрерывного комплексного анализа и контроля формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов;

- взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового

контроля в целях обеспечения единства методологии внешнего и внутреннего финансового контроля в Нязепетровском муниципальном районе.

В ходе выполнения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий деятельность КСП района будет направлена не только на установление финансовых нарушений и нарушений в использовании муниципальной собственности, но и на предотвращение этих нарушений, профилактику коррупционных проявлений в финансово-бюджетной сфере и экономике района, способствуя своевременному принятию превентивных мер по пресечению нарушений и недостатков, их негативного влияния на эффективность муниципального управления.

Сегодня в функции контрольно-счетного органа муниципального образования должен входить не только учет уже потраченных денег, но и оценка проектов, под которые только запрашивают финансирование, в том числе и по инициативным проектам. Все уже наслышаны, что принят Федеральный закон от 20.07.2020 года №236-ФЗ об инициативном бюджетировании на муниципальном уровне.

Реализация данных направлений деятельности будет обеспечена посредством осуществления комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и при конструктивном взаимодействии всех органов местного самоуправления.

И хотелось бы обратиться к уважаемым депутатам - по исполнению нами возложенных на нас обязанностей по контролю в сфере закупок. Данные обязанности возложены на КСП в марте 2014 года, тогда когда Закон 44-ФЗ только-только начал действовать, для исполнения обязанностей нам выделили одну штатную единицу. На том этапе не все статьи вступили в силу, отчетности практически не было, совместные проверки с ГКУ Челябинской области не проводились, многие функции по 44-ФЗ исполняли ГКУ и ФАС. Данная штатная единица занималась проведением проверок в сфере закупок и той небольшой отчетностью, которая на тот момент была ( проверок проводилось больше). С тех пор прошло 6 лет. Закон претерпел ( и претерпевает) огромное количество изменений. Появилось множество обязанностей, которые возложили на органы контроля в сфере закупок, в том числе и рассмотрение жалоб по закупкам, и согласование некоторых муниципальных контрактов, вступили в силу все статьи Закона; ГКУ в разы увеличило отчетность по закупкам, стали чаще появляться обязанности (так как у нас с ГКУ заключено Соглашение) о проведении или совместных проверок с ГКУ, или просьбы о помощи в проведении их проверок на нашей территории, просьбы о предоставлении фотоотчетов об интересующих их объектах проверки. В таких условиях приходиться всем работникам КСП заниматься проверками, отчетами в сфере закупок. Хотя основная наша работа – это бюджет. Также, с 01.07.2019 года на муниципальные органы контроля в сфере закупок возложили обязанности по рассмотрению жалоб по закупкам. А этот процесс весь регламентирован, весь во временных рамках и требует юридического образования (так как чаще всего, судя по практике ФАС- составляются протоколы об административных правонарушениях). И вообще, в условиях часто изменяющегося законодательства в сфере закупок очень тяжело работать.

Помимо этого, в соответствии со ст.98 44-ФЗ мы – как Контрольно-счетная палата, обязаны осуществлять и мы осуществляем аудит в сфере закупок

С вступлением с силу новых статей закона №44-ФЗ также много обязанностей по проверкам в сфере закупок возложено и на внутренний финансовый контроль, который у нас в муниципальном образовании возложен на Управление финансов. По сути, в соответствии с п.5,8,10 ст.99 Федерального Закона №44-ФЗ данный контроль должен осуществляться путем проведения плановых и внеплановых проверок с составлением протоколов об административных правонарушениях, что на данном этапе у нас не делается, в виду загруженности работника финансового управления, на которого возложены данные функции.

Из 43 муниципальных образований только в 5 муниципальных образованиях контроль в сфере закупок возложен на контрольно-счетный орган, что противоречит ст.9 Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской федерации и муниципальных образований». С учетом данного факта возложение функций контрольного органа в сфере закупок на контрольно-счетный орган недопустимо (письмо Минэкономразвития РФ от 09.09.20414г. №Д28и-1758/ и от 21.07.2015г. №Д28и-2013).