

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

С. В. Губанова

Минприроды России

Как правильно отчитаться за 2018 год по плате за негативное воздействие – читайте в статье.

За что надо платить?

Статьей 16 Закона № 7-ФЗ¹ предусмотрена плата за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду (НВОС):

- ▶ выбросы в атмосферный воздух стационарными объектами;
- ▶ сбросы загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты;
- ▶ размещение отходов производства и потребления.

Какими документами следует руководствоваться?

Ставки платы по видам НВОС установлены постановлениями Правительства РФ № 913² и 758³.

Исчисление платы за НВОС осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 255⁴ (далее – Правила).

При исчислении платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, используются: постановление Правительства РФ № 1148⁵ и Инструктивно-методические указания, утвержденные приказом Минприроды России № 274⁶.

Дополнительные коэффициенты, применяемые при исчислении платы с 1 января 2016 года, установлены пунктом 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ⁷.

Даты отчетности

До 1 марта 2019 года перечислите в бюджет плату за НВОС по итогам 2018 года.

До 10 марта подайте декларацию о плате.

Как платить?

Плата за НВОС включает в себя:

- ▶ квартальные авансовые платежи;
- ▶ итоговую сумму платы, которую нужно перечислить в бюджет по итогам года.

Квартальные авансовые платежи перечисляют все плательщики (кроме субъектов малого и среднего предпринимательства) не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. За IV квартал платеж перечислять не нужно. Авансовый платеж за каждый квартал равен 1/4 суммы платы за предыдущий год. Величина доплаты по итогам года определяется как разница между суммой платы, начисленной за год, и суммой авансовых платежей, перечисленных в бюджет в течение года. Эту сумму и нужно перечислить в бюджет не позднее 1 марта.



Контроль за правильностью исчисления платы за НВОС, проверка деклараций осуществляются территориальными органами Росприроднадзора.

Кто должен и кто не должен платить за НВОС?

Плату обязаны вносить юридические лица и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением организаций, ведущих деятельность исключительно на объектах НВОС IV категории.

Напомним, что к IV категории отнесены объекты, оказывающие минимальное НВОС (пункт 1 статьи 4.2 Закона № 7-ФЗ). Критерии отнесения объектов к категориям утверждены постановлением Правительства РФ № 1029⁸ (далее – Критерии).

Присвоение объекту НВОС категории осуществляется при его постановке на государственный учет на основании заявки (приказ Минприроды России № 554⁹), которая подается лицом, эксплуатирующим объект НВОС. После внесения объекта НВОС в государственный реестр организации выдается свидетельство о постановке объекта на учет.

Если эксплуатируемый объект не соответствует Критериям (уровень негативного воздействия у него ниже IV категории, т.е. «условно V категории»), то такой объект не подлежит включению в государственный реестр объектов НВОС, заявка о постановке на учет не подается.

При этом:

- ▶ до получения свидетельства о постановке на государственный учет объекта НВОС как объекта IV катего-

рии плата за НВОС подлежит исчислению и внесению юридическими лицами и ИП в соответствии с законодательством. Декларация представляется по форме и в Порядке, установленном приказом Минприроды России № 3¹⁰;

- ▶ при наличии у юридического лица или ИП одновременно объектов IV категории и объектов, относящихся к иным категориям, определенным законодательством (I, II, III), плата за НВОС исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории;
- ▶ если объект не поставлен на государственный учет в качестве объекта IV категории, то отсутствуют правовые основания для его освобождения от внесения платы за НВОС (такой объект может платить за размещение отходов).

Следует учитывать, что Минприроды России подготовлен проект изменений в Законе № 219-ФЗ, согласно которым объекты, не имеющие признаков ни одной из четырех категорий, будут отнесены к IV категории. После принятия закона юридическим лицам, ИП, осуществляющим деятельность на объектах «условно V категории», необходимо будет подать заявки о включении своих объектов в государственный реестр объектов НВОС.

Особенности платы за размещение ТКО

Положениями статьи 16.1 Закона № 7-ФЗ и пунктов 4, 5 статьи 23 Закона № 89-ФЗ¹¹ определено, что:

- ▶ плательщиками платы за НВОС при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов (ТКО), являются юридические лица и ИП, у которых в

К сведению



Согласно Критериям, объект относится к IV категории, если на таком объекте:

- ▶ образуются отходы производства и потребления;
- ▶ отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод (за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд);
- ▶ отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (в водные объекты);
- ▶ масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух не превышает 10 тонн в год (при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ).

результате хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы;

- ▶ плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются операторы по обращению с ТКО, региональные операторы, осуществляющие деятельность по размещению ТКО.

В случае если в субъекте РФ региональный оператор отсутствует, плату вносит оператор. Как только появляется региональный оператор, он начинает вносить плату за размещение ТКО, при условии, что региональный оператор самостоятельно эксплуатирует объекты размещения отходов (ОРО).

Обратите внимание – Закон № 7-ФЗ не увязывает обязанность исчислять и вносить плату с переходом права собственности (или иного права) на отходы.

Письмом Росприроднадзора¹² уточняется, что согласно ФККО, утвержденному приказом № 242¹³, к ТКО относятся все виды отходов подтипа «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

К ТКО относятся также отходы из группы 7 41 119 00 00 0 «Остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к твердым коммунальным отходам».

Так, весь подтип «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31000 00 00 0) относится к ТКО, а вот все отходы из подтипа «Отходы жизнедеятельности населения в неканализованных зданиях и прочие аналогичные отходы, не относящиеся к твердым коммунальным отходам» (код 7 32 000 00 00 0) к ТКО не относятся.

Словарь



Оператор по обращению с ТКО – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор по обращению с ТКО (также – региональный оператор) – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Из статьи 1 Закона № 89-ФЗ

При этом в подтипе «Отходы потребления на производстве, подобные коммунальным» (код 7 33 000 00 00 0) есть подгруппы отходов, которые относятся к ТКО (например, мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, относящийся к твердым коммунальным отходам, код 7 33 100 00 00 0), и подгруппы отходов, которые не относятся к ТКО (например, мусор и смет производственных и складских помещений, код 7 33 300 00 00 0 «Смет и прочие отходы от уборки территории предприятий, организаций, не относящийся к твердым коммунальным отходам»).

Какие применяются стимулирующие коэффициенты при размещении отходов?

Дополнительные стимулирующие коэффициенты $K_{ст}$ при размещении отходов установлены пунктом 6 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ:

коэффициент 0,5 – при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;

коэффициент 0,67 – при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;

коэффициент 0,49 – при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;

коэффициент 0,33 – при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.

К сведению



В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ **твердые коммунальные отходы** – это:

- ▶ отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;
- ▶ товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;
- ▶ отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

К примеру, при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности, организация, осуществляющая специализированную деятельность по утилизации отходов и имеющая лицензию на данный вид деятельности, использует коэффициент 0,33.

Также предусмотрен коэффициент $K_{по} = 0,3$, который применяется при исчислении платы за размещение отходов, образованных в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на ОРО, принадлежащих юридическим лицам или ИП на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями. Другими словами, данный коэффициент применяется при соблюдении следующих условий:

- ▶ размещаемые отходы образованы в собственном производстве;
- ▶ размещение осуществляется в пределах установленных лимитов;
- ▶ ОРО принадлежит плательщику;
- ▶ ОРО оборудован в соответствии с требованиями, установленными статьей 12 Закона № 89-ФЗ¹¹.

При несоблюдении хотя бы одного из условий применение коэффициента 0,3 невозможно.

Таким образом, в случае когда образователи отходов осуществляют передачу образованных отходов на ОРО, принадлежащий иным лицам, коэффициент 0,3 не применяется, поскольку не соблюдается условие о принадлежности ОРО самому образователю отходов.

Как рассчитать плату за НВОС


Платежная база определяется по каждому виду негативного воздействия как масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, размещенных отходов производства и потребления.

При определении платежной базы, принимаемой к исчислению размера платы по каждому виду НВОС, в ее составе учитываются:

- ▶ массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов (ПДВ), нормативов допустимых сбросов (НДС);
- ▶ массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов (ВРВ), временно разрешенных сбросов (ВРС);



Когда образователи отходов осуществляют передачу образованных отходов на ОРО, принадлежащий иным лицам, коэффициент 0,3 не применяется.

- 
- ▶ массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, превышающих указанные нормативы либо ВРВ и ВРС, включая аварийные выбросы, сбросы;
 - ▶ лимиты на размещение отходов и их превышение.

Для исчисления платы за выбросы и сбросы используйте следующие формулы:

1) в случае когда выбросы, сбросы осуществляются в пределах (равных или менее) ПДВ и НДС:

$$\Pi = M \times C \times K,$$

где Π – плата; M – масса выбросов или сбросов загрязняющих веществ в количестве, равном либо менее установленных ПДВ или НДС; C – ставка платы, применяемая в соответствии с постановлением Правительства РФ № 913; K – дополнительный коэффициент, предусмотренный подпунктом 2 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, равный 1;

2) в случае когда выбросы, сбросы осуществляются в пределах (равных или менее) ВРВ и ВРС, превышающих ПДВ и НДС:

$$\Pi = (M_{\text{л}} - M_{\text{н}}) \times C \times K,$$

где $M_{\text{л}}$ – масса выбросов или сбросов загрязняющих веществ в количестве, равном либо менее ВРВ или ВРС; $M_{\text{н}}$ – масса выброса или сброса загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, сбросов; C – ставка платы за выбросы, сбросы; K – коэффициент, равный 5 (подпункт 4 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ);

3) при превышении фактической массы выбросов или сбросов загрязняющих веществ над установленной в разрешительной документации:

$$\Pi = (M_{\text{сл}} - M_{\text{л}}) \times C \times K$$

или

$$\Pi = (M_{\text{сл}} - M_{\text{н}}) \times C \times K,$$

где $M_{\text{сл}}$ – масса выбросов или сбросов загрязняющих веществ в количестве, превышающем установленные в соответствующих разрешениях выбросы или сбросы загрязняющих веществ; $M_{\text{л}}$ – масса выбросов или сбросов загрязняющих веществ в количестве, равном либо менее ВРВ и ВРС; $M_{\text{н}}$ – масса выбросов или сбросов загрязняющих веществ в пределах ПДВ, НДС; C – ставка платы за выбросы, сбросы; K – коэффициент, равный 25 (подпункт 6 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ);

4) при отсутствии разрешительной документации:

$$\Pi = M_{\text{ф}} \times C \times K,$$

где $M_{\text{ф}}$ – фактическая масса загрязняющих веществ; C – ставка платы за выбросы, сбросы; K – коэффициент, равный 25 (подпункт 6 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ).

При исчислении платы за размещение отходов используйте следующие формулы:

1) в случае когда размещение отходов осуществляется в пределах (равных или менее) лимитов на их размещение, а также в соответствии с направленной отчетностью об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – Отчетность):

$$\Pi = M_{\text{л}} \times C \times K,$$

где $M_{\text{л}}$ – масса размещенных отходов в количестве, равном или менее установленных лимитов на размещение отходов производства и потребления; C – ставка платы за размещение отходов в соответствии с постановлением Правительства РФ № 913; K – коэффициент, равный 1 (подпункт 3 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ);

2) в случае размещения отходов с превышением установленных лимитов на их размещение, а также при выявлении превышения фактических значений размещенных отходов над указанными в Отчетности:

$$\Pi = (M_{\text{сл}} - M_{\text{л}}) \times C \times K,$$

где $M_{\text{сл}}$ – масса отходов в количестве, превышающем установленные лимиты; $M_{\text{л}}$ – масса отходов в соответствии с лимитом; C – ставка платы в соответствии с постановлением № 913; K – коэффициент, равный 5 (подпункт 5 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ);

3) при отсутствии разрешительной документации:

$$\Pi = M_{\text{ф}} \times C \times K,$$

где $M_{\text{ф}}$ – фактическая масса размещенных отходов; C – ставка платы в соответствии с постановлением Правительства РФ № 913; K – коэффициент, равный 5 (подпункт 5 пункта 8 статьи 11 Закона № 219-ФЗ).

При необходимости в расчетах применяйте дополнительные коэффициенты:

- ▶ $K_{\text{от}}$, равный 2;
- ▶ стимулирующие $K_{\text{ст}}$ (0,5; 0,67; 0,49; 0,33) и $K_{\text{по}}$, равный 0,3, о которых говорилось ранее.

Коэффициент $K_{\text{от}}$ применяется в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной. К таким территориям и объектам относятся: государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, природные парки, дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, территории, занятые защитными лесами, предусмотренные лесным законода-



Платежная база определяется по каждому виду негативного воздействия как масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, размещенных отходов производства и потребления.

тельством, особо охраняемые водные объекты, Байкальская природная территория, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, территории, на которых расположены объекты культурного наследия народов Российской Федерации (памятники истории и культуры), в том числе объекты археологического наследия, и т.п.

То есть если предприятие осуществляет хозяйственную и (или) иную деятельность полностью или частично на перечисленных территориях, то при исчислении платы за НВОС к ставкам такой платы применяется дополнительный коэффициент 2.

Исходными данными для платежной базы служат данные производственного экологического контроля:

- ▶ по каждому стационарному источнику, фактически использовавшемуся в отчетный период;
- ▶ в отношении выброса, сброса каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, для которых установлены ставки платы;
- ▶ в отношении каждого класса опасности отходов, размещенных в отчетном периоде на собственных ОРО, переданных для размещения.

Информация о платежной базе отражается в декларации.

Как подать декларацию о плате за НВОС

Порядок представления декларации и ее форма утверждены приказом № 3¹⁰.

В случае когда у отчитывающегося лица несколько объектов НВОС и расположены они в пределах одного субъекта РФ, представляется одна (единая) декларация. Если объекты НВОС расположены в нескольких субъектах РФ, то в каждом субъекте РФ подается отдельная декларация.

Декларация представляется двумя способами:

1) в электронном виде. В этом случае она может быть сформирована в Модуле природопользователя – бесплатном программном обеспечении, предоставляемом Росприроднадзором. Также декларация может быть подготовлена с помощью иных электронных средств при условии соблюдения требований к формату, опубликованному на официальном сайте Росприроднадзора (<http://rpn.gov.ru/> – Отчетность природопользователя – Инструкции по сдаче отчетности).

Декларация в электронном виде, подписанная электронной подписью, направляется в территориальный орган Росприроднадзора через «Личный кабинет природопользователя» (<https://lk.fsrpn.ru>) при наличии реги-

страции в ЕСИА либо через операторов электронного документооборота (но только при наличии у операторов соответствующего договора с ФГБУ «ФЦАО»).

Датой представления декларации в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, считается дата ее регистрации в Росприроднадзоре (на веб-портале Росприроднадзора).

При представлении декларации в форме электронного документа дополнительного представления ее на бумажном носителе не требуется;

2) на бумажном носителе. Это возможно в двух случаях:

- ▶ при отсутствии у лица, обязанного вносить плату, технической возможности подключения к сети «Интернет» (в силу условий местности, где находится платательщик). Обратите внимание, что временное отсутствие подключения к сети «Интернет» не дает платательщику права представлять декларацию на бумажном носителе;
- ▶ при годовом размере платы за предыдущий отчетный период (в данном случае 2018 год), равном или менее 25 тыс. рублей. При этом к бумажному варианту обязательно должна прилагаться копия на электронном носителе, сформированная путем использования электронных сервисов (Модуля природопользователя либо иных электронных сервисов), за исключением случая отсутствия подключения к сети «Интернет».

Декларация на бумажном носителе представляется лично (через уполномоченного представителя) либо в виде почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении.

Декларация на бумажном носителе должна быть подписана руководителем отчитывающегося лица (или лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством РФ на подписание декларации от имени юридического лица), пронумерована, прошнурована и скреплена печатью (при ее наличии).

К заполненной декларации прилагаются следующие документы:

- ▶ в случае если декларация подается уполномоченным представителем лица, обязанного вносить плату, – доверенность в простой письменной форме от отчитывающегося лица (прошивается вместе с листами декларации);
- ▶ реестр (перечень) объектов и документов, подтверждающих освоение средств на осуществление природоохранных мероприятий, учитываемых при корректировке размеров платы, – в случае, если лицо, обязанное вносить плату, осуществляло в отчетном году коррек-



Если у отчитывающегося лица несколько объектов НВОС в пределах одного субъекта РФ, подается единая декларация о плате.

тировку ее размера в соответствии с пунктами 10–13 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ.

Представления иных подтверждающих документов не предусмотрено.

Что планируется изменить

Минприроды России подготовлены проекты изменений в Правилах, а также в декларации. Они предусматривают:

- ▶ формулу исчисления платы за размещение ТКО (определяемой путем суммирования фактического количества принятых в целях размещения ТКО в отчетном периоде, фактического количества размещенных собственных отходов в пределах установленного лимита на размещение ТКО и фактического количества размещенных собственных отходов сверх установленного лимита на размещение ТКО);
- ▶ учет введения за 2019 отчетный год постановлением № 758 дополнительного коэффициента индексации, равного 1,04, и соответствующих ставок платы за размещение ТКО IV класса опасности;
- ▶ включение коэффициента $K_{по} = 0,3$ в раздел 3.1 декларации;
- ▶ введение коэффициентов 1 и 5 для исчисления платы операторами по обращению с ТКО и региональными операторами за размещение собственных отходов в пределах и сверх установленных лимитов соответственно. ■

Выводы

1

Хозяйствующим субъектам необходимо отчитаться за 2018 год по прежним требованиям, т.е. по ставкам, установленным на 2018 год постановлением Правительства РФ № 913. При этом следует учитывать дополнительные коэффициенты, установленные данным постановлением и Законом № 7-ФЗ.

2

Коэффициент индексации 1,04, установленный на 2019 год постановлением Правительства РФ № 758, должен применяться при расчете платы за отчетный 2019 год.

3

За НВОС в части размещения ТКО обязаны платить операторы по обращению с ТКО или региональные операторы.

4

Минприроды России разрабатываются проекты подзаконных актов, уточняющие нормы исчисления платы за размещение ТКО.



Документы

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».
3. Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».
5. Постановление Правительства РФ от 08.11.2012 № 1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа».
6. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, утвержденные приказом Минприроды России от 05.08.2013 № 274.
7. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
9. Приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».
10. Приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».
11. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
12. Письмо Росприроднадзора от 06.12.2017 № АА-10-04-36/26733 «О направлении информации».
13. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов».