**Лучшая практика «Отрицательное заключение № 1 об оценке фактического воздействия постановления администрации Сургутского района от 12.10.2016 г. № 3558-нпа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования»**

Комитет экономического развития администрации Сургутского района, ответственный за внедрение оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании Сургутский муниципальный район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 15 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов в администрации Сургутского района, утверждённого постановлением администрации Сургутского района от 31.01.2019 № 377-нпа (далее – Порядок), рассмотрев постановление администрации Сургутского района от 12.10.2016 № 3558-нпа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования», отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта (далее – Отчёт об ОФВ, МНПА), свод предложений по результатам проведения публичных консультаций (далее – Свод предложений), пояснительную записку к МНПА, расчет стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования (далее – Расчет издержек), подготовленные департаментом образования администрации Сургутского района (далее - орган, осуществляющий оценку фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, Департамент, регулирующий орган), установил следующее.

Отчет об ОФВ МНПА направлен органом, осуществляющим оценку фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, для подготовки настоящего заключения впервые.

МНПА утверждается:

- порядок предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в целях возмещения затрат;

- порядок проведения отбора;

- требования к отчётности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их несоблюдение.

Целью предоставления субсидии является возмещение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в рамках реализации муниципальной программы Сургутского района «Образование Сургутского района».

МНПА способствует развитию условий конкуренции для субъектов, осуществляющих присмотр и уход за детьми, содержание детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

МНПА подлежит ОФВ в соответствии с планом проведения ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утверждённым распоряжением администрации Сургутского района от 18.01.2023 № 23-р «Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов администрации Сургутского района и решений Думы Сургутского района на 2023 год».

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта дано уполномоченным органом 10 раз, из них:

- 7 заключений по итогам ОРВ низкой и средней степени - 13.02.2017, 01.11.2017, 15.08.2018, 25.03.2019, 26.11.2019, 20.04.2022, 24.10.2022 (в период до 31.01.2019 публичные консультации по углубленной ОРВ средней степени не проводились);

- 3 заключения по итогам углубленной ОРВ высокой степени с проведёнными публичными консультациями 31.08.2018, 06.04.2021, 30.04.2022.

Публичные консультации по проекту постановления администрации Сургутского района «О внесении изменений в постановление администрации Сургутского района от 12.10.2016 № 3558-нпа» проведены в период с 21.08.2018 по 27.08.2018.

На основании проведенной ОРВ проекта постановления Уполномоченным органом выдано заключение от 31.08.2018.

Публичные консультации по проекту постановления администрации Сургутского района «О внесении изменений в постановление администрации Сургутского района от 12.10.2016 № 3558-нпа» проведены в период с 25.02.2021 по 25.03.2021 года.

На основании проведенной ОРВ проекта постановления Уполномоченным органом выдано заключение № 25 от 06.04.2021.

Публичные консультации по проекту постановления администрации Сургутского района «О внесении изменений в постановление администрации Сургутского района от 12.10.2016 № 3558-нпа» проведены в период с 12.04.2021 года по 23.04.2021 года.

На основании проведенной ОРВ проекта постановления Уполномоченным органом выдано заключение № 36 от 30.04.2022.

Информация об ОФВ МНПА размещена органом, осуществляющим ОФВ МНПА, в специализированном разделе официального сайта муниципального образования 27 февраля 2023 года.

Органом, осуществляющим ОФВ МНПА, проведены публичные консультации отчета об ОФВ МНПА в период с 27.02.2023 по 27.03.2023 года.

На основании проведенной ОФВ МНПА и предоставленных в Уполномоченный орган **10.04.2023** сводного отчёта о результатах проведения ОФВ, свода предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записки к МНПА, расчета издержек, Уполномоченным органом установлено:

а) при осуществлении ОФВ МНПА органом, осуществляющим ОФВ МНПА, соблюден порядок проведения ОФВ МНПА.

МНПА, уведомление о проведении публичных консультаций, опросный лист, пояснительная записка к МНПА, сводный отчет об ОФВ размещены на публичные консультации 27.02.2023 на официальном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (http://www.admsr.ru/legislation/exp/pubcons/ofv/), в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Сургутский район, а также в социальной сети «ВКонтакте».

Доработанные по результатам публичных консультаций сводный отчёт, пояснительная записка и свод предложений размещены на официальном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (http://www.admsr.ru/legislation/exp/pubcons/ofv/) и в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Сургутский район **10.04.2023.**

Информация о начале проведения публичных консультаций направлена в адрес 15 бизнес-сообществ, с которыми администрация Сургутского района заключила соглашение о взаимодействии при оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и ОФВ нормативных правовых актов, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

1. Ассоциации частных детских садов при Сургутской торгово-промышленной палате (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-928);

2. Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-929);

3. Общероссийской общественной организации содействия по привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия» (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-927);

4. Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-926);

5. Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата» (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-930);

6. Автономной некоммерческой организации "Центр развития культурного наследия сибирского казачества и укрепления межнационального согласия "Острогъ" (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-923);

7. Индивидуальному предпринимателю Ятленко О.Д. (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-936);

8. Обществу с ограниченной ответственностью центру развития «Золотой ключик» (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-914);

9. Обществу с ограниченной ответственностью "Среда Комфорта" (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-924);

10. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-921);

11. Индивидуальному предпринимателю Махир Мамед-оглы (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-925);

12. Автономной некоммерческой организации "Центр социального обслуживания "Сателлит" (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-922);

13. Союзу "Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-920);

14. Обществу с ограниченной ответственностью "Бух и К" (Исх.от 22.02.2023 № 34-01-21-935);

15. Обществу с ограниченной ответственностью специализированный застройщик "Молодежный жилищный комплекс"; (Исх. от 22.02.2023 № 34-01-21-934).

В период проведения публичных консультаций поступило:

- 3 отзыва на электронную почту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- 3 отзыва на адрес паспорта постановления <https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=49897> от Чариковой Анны Александровны, Федоренко Инны Витальевны, Прилуцкой Марии Геннадьевны.

Всего в результате проведения публичных консультаций поступило 6 отзывов (9 замечаний и предложений).

Таблица результатов публичных консультаций

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Результаты публичных консультаций | | |
| Наименование субъекта публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечания и (или) предложения) | Позиция  регулирующего органа или органа, осуществляющего экспертизу и (или) оценку фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов  (с обоснованием позиции) |
| Чарикова Анна Александровна | Предложения поступили на Интернет Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://regulation.admhmao.ru/>  1.Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?  Нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте – обоснованы. | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| 2.Существует ли в действующем правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.  В действующем правовом регулировании отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности». | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| Федоренко Инна Витальевна | Предложения поступили на Интернет Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://regulation.admhmao.ru/>  1.Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?  Нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте обоснованы. | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| 2.Оцените, достигаются ли в процессе действия нормативного правового акта заявленные цели правового регулирования? Считаете ли Вы, что существует необходимость отменить или изменить нормативный правовой акт или отдельные его положения? Если да, укажите какие изменения и приведите обоснования.  В процессе действия нормативного правового акта достигаются заявленные цели правового регулирования». | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| Прилуцкая  Мария Геннадьевна | Предложения поступили на Интернет Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://regulation.admhmao.ru/  1.Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?  Нормы обоснованы. | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| 2.Существует ли в действующем правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?  В действующем правовом регулировании отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности». | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Предложение поступило на электронную почту GallyamovaEV@admsr.ru (исх.от 28.03.2023 № 34-01-21-921):  Замечания и предложения отсутствуют. | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» | Предложение поступило на электронную почту GallyamovaEV@admsr.ru (исх. от 28.03.2023 № 164/2):  Замечания и предложения отсутствуют. | Учтено.  Внесение изменений в правовой акт не требуется |
| Союз  «Сургутская торгово-промышленная палата» | Предложение поступило на электронную почту GallyamovaEV@admsr.ru  (исх. от 29.03.2023 № 162):  В целях соблюдения интересов субъектов предпринимательской деятельности – получателей субсидии рекомендуем увеличить срок исполнения требования о возврате субсидии до 30 календарных дней с даты получения письменного требования о возврате субсидии. Считаем, что предлагаемый срок является оптимальным для возврата субсидии, в противном случае субъекты малого и среднего предпринимательства могут испытывать трудности в связи с необходимостью возврата субсидии в короткие сроки, предусмотренные действующей редакцией Порядка. | Учтено.  Регулирующим органом будут внесены изменения в  части увеличения срока возврата средств субсидии в бюджет Сургутского района с 10 рабочих дней до 30 календарных дней с даты получения письменного требования о возврате субсидии.  В подпункте 31.2. пункта 31 главы 3 постановления слова «в течении 10 (десяти) рабочих дней» будут изложены «в течение 30 (тридцати) календарных дней». |

Таким образом, в период проведения публичных консультаций поступило 5 отзывов с 8 замечаниями (концептуальным одобрением текущей редакции МНПА) и 1 отзыв с 1 замечанием с указанием необходимости внесения изменений в МНПА. Регулирующим органом все замечания и предложения приняты, в МНПА будут внесены изменения.

б) информация, предоставленная в отчете об ОФВ, свидетельствует о качественном проведении процедуры ОФВ и подготовке указанного отчета. Выводы, сделанные в Отчете об ОФВ, являются обоснованными относительно существующего регулирования.

в) стоит отметить, что публичные консультации были организованы качественно. Было направлено уведомление о проведении публичных консультаций по МНПА, не нарушены сроки уведомления заинтересованных лиц о проведении публичных консультаций по МНПА и результатах рассмотрения их мнений. В период проведения публичных консультаций регулирующий орган проинформировал участников публичных консультаций о результатах рассмотрения их предложений.

По информации Регулирующего органа фактов не достижения заявленных целей правового регулирования, фактических отрицательных последствий принятия МНПА, а также положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

В Отчете об ОФВ представлена динамика частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования с 2021 по 2023 год.

2021 год – 2

2022 год – 2

2023 год – 3

Учитывая приведенную в Отчете об ОФВ динамику частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, установлено, что цель правового регулирования, для достижения которой утвержден муниципальный нормативный правовой акт, достигнута.

Введение правового регулирования привело к расширению конкуренции и увеличению количества частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, имеющих возможность возместить затраты на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и содержания детей в частных организациях в населенных пунктах Сургутского района. Количество детей, обеспеченных сертификатами дошкольника, в период c 2016 года по 2023 год увеличилось с 44 до 125 человек (выросло в 2,8 раза).

Правовое регулирование способствует:

- развитию условий конкуренции для субъектов, осуществляющих присмотр и уход за детьми, содержание детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;

- увеличению охвата детей дошкольным образованием, следовательно, снижению очередности поступления в детский сад;

- развитию негосударственного сектора по предоставлению услуг дошкольного образования.

При проведении ОФВ регулирующим органом был произведен расчет стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, выполненный в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155, за период с 2021 по 2023 годы.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, несут расходы, связанные с необходимостью соблюдать требования установленные муниципальным нормативным правовым актом правового регулирования, а именно:

1. Расходы на предоставление заявки для получения субсидии 1 раз в 3 года по пункту 13 Порядка, где устанавливается перечень документов, предоставляемых организацией в Департамент образования (регулирующий орган). Единовременные расходы, связанные с предоставлением документов для получения субсидии на возмещение части затрат (расходы на заработную плату, расходные материалы для выполнения требования (канцелярские принадлежности, бумага, картридж (тонер) и т.п.), транспортные расходы)) составили по годам:

2021 - 6 254,07 руб.;

2022 - 6 697,30 руб.;

2023 – 7 315,00 руб.;

Итого единовременные расходы за период 2021-2023 гг.: 20 266,37 руб.

2. Расходы на ежемесячное предоставление отчетности организацией в Департамент образования согласно пункту 24 Порядка (расходы на заработную плату, расходные материалы для выполнения требования (канцелярские принадлежности, бумага, картридж (тонер) и т.п.), транспортные расходы)).

Периодические расходы, связанные с предоставлением отчетности, составили по годам:

2021 – 11 080,83 руб.;

2022 – 11 545,57 руб.;

2023 – 12 189,57 руб.;

Итого периодические расходы за период 2021-2023 гг.: 34 815,97 руб.

3. Расходы на ежеквартальное предоставление отчета о достижении результатов показателей (пункт 36 Порядка) (расходы на заработную плату, расходные материалы для выполнения требования (канцелярские принадлежности, бумага, картридж (тонер) и т.п.), транспортные расходы)).

Периодические расходы, связанные с предоставлением отчетности, (ежеквартально):

2021 – 3 030,10 руб.;

2022 – 3 202,80 руб.;

2023 – 3 433,16 руб.;

Итого периодические расходы за период 2021-2023 гг.: 9 666,06 руб.

На основе проведенной ОФВ МНПА, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим ОФВ МНПА, в отчете об ОФВ МНПА, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом установлено, что фактов недостижения заявленных целей правового регулирования, фактических отрицательных последствий действия МНПА, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов местного бюджета не выявлено.

Вместе с тем, рассмотрев предложение, поступившее от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», Уполномоченный орган считает, что в МНПА необходимо внести изменения в части увеличения срока возврата средств субсидии в бюджет Сургутского района с 10 рабочих дней до 30 календарных дней с даты получения письменного требования о возврате субсидии.

Уполномоченный орган рекомендовал Регулирующему органу учесть предложение поступившее от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», на основании которого разработать и утвердить проект МНПА о внесении изменений в постановление администрации Сургутского района 12.10.2016 № 3558-нпа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» в срок до 01.06.2023 года.

Постановлением администрации Сургутского района от 25.05.2023 № 1468-нпа «О внесении изменений в постановление администрации Сургутского района от 12.10.2016 № 3558-нпа» внесены соответствующие изменения.